

УТВЕРЖДЕНО
Приказом Минспорта России
от 25 сентября 2020 г. № 718

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства,
отдыха граждан и в организациях различных форм собственности

1. Общие положения

Методические рекомендации «Организационно-методические основы обеспечения физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях, по месту жительства и отдыха граждан и в трудовых коллективах» (далее – Методические рекомендации) разрабатываются в дополнение к действующим нормативно-правовым актам федерального и регионального уровня, регламентирующим правовые, экономические и организационные основы обеспечения физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях и в трудовых коллективах.

Методические рекомендации разрабатываются в целях обеспечения реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (Основное мероприятие 1.6 «Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере физической культуры и массового спорта» Подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 в соответствии с Конституцией Российской Федерации от 12.12.1993, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным законом Российской Федерации от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», указом Президента Российской Федерации от 22.05.1996 № 748 «О дополнительных социальных гарантиях спортсменам, работникам физической культуры, спорта и туризма», указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"», распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», федеральным проектом «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва «Спорт – норма жизни», утвержденным решением проектного комитета по национальному проекту «Демография»

протокол от 14 декабря 2018 № 3, приказом Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта», приказом Минспорта России от 14.04.2020 № 303 «О внесении изменения в Методические рекомендации о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, утвержденные приказом Министерства спорта Российской Федерации от 21 марта 2018 г. № 244», приказом Минспорта России от 25.02.2016 № 172 «Об утверждении классификатора объектов спорта», приказом Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и туризму от 4 февраля 1998 г. № 44 «Об утверждении планово-расчетных показателей количества занимающихся и режимов эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений», приказом Минспорта России от 24.04.2017 № 373 «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта», приказом Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков», приказом Росстата от 27.03.2019 № 172 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта», приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр (ред. от 10.02.2017) «Об утверждении СП 42.13330 «СНиП 2.07.01-89 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», приказом Минстроя России от 24.12.2019 № 862/пр «Об утверждении Изменения № 1 к СП 332.1325800.2017 "Спортивные сооружения. Правила проектирования"», приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27.12.2019 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры», приказом Минрегиона России от 28.12.2010 N 820 «СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89», приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10 «СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009», другими нормативными правовыми актами.

Методические рекомендации определяют принципы, цели, порядок, способы, формы и инструменты такого взаимодействия.

Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие термины и определения:

«Волевые» посты – акцентирование внимания на значимости воли человека, например, о современных людях-инвалидах, которые, несмотря на физические ограничения, достигают спортивных высот;

Доступность физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений – совокупность организационных и технических условий, обеспечивающих доступ к физкультурно-оздоровительным и спортивным сооружениям и физкультурно-оздоровительным услугам для всех групп населения, в том числе для маломобильных групп и инвалидов;

Единовременная пропускная способность объектов спорта (ЕПС) – числовой показатель, характеризующий возможность одновременного удовлетворения потребности в физкультурно-оздоровительных услугах определенного числа жителей в пересчете на 1000 человек населения; показатель рассчитывается как сумма единовременных пропускных способностей соответствующих объектов спорта в соответствии с планово-расчетными показателями количества занимающихся;

Инструктор – лицо, на возмездной или безвозмездной основе осуществляющее организационно-методическое руководство занятиями граждан физическими упражнениями в процессе получения физкультурно-оздоровительных услуг и имеющее для этого необходимую квалификацию, подтвержденную в установленном порядке;

Категорирование населенного пункта – в данном случае процесс установления требований по размещению объектов спорта в населенном пункте на основе установленных критериев;

Массовый спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и(или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;

Норматив численности – это установленная численность работников определенного профессионально-квалификационного состава, необходимая для выполнения конкретных производственных, управленческих функций или объемов работ в области физической культуры и спорта; разновидностью нормативов численности являются типовые штаты, установленные на основе норм времени обслуживания, нагрузки;

Нормативы градостроительного проектирования – совокупность расчетных показателей, установленных в соответствии с действующим

законодательством (федеральным и субъектов Российской Федерации) в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека и подлежащих применению при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Плотность населения – число жителей, приходящееся на 1 км² территории;

Производственная гимнастика – комплексы специальных упражнений в течение рабочего дня с целью повышения общей и профессиональной работоспособности, восстановления и профилактики.

Прогнозная численность населения – прогнозируемая численность населения на конец периода прогноза;

Спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним;

Спортивный объект (объект спорта) – объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и(или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения;

Спортивное сооружение – инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных мероприятий и(или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы;

Спортивные мероприятия – спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов;

Тренер – физическое лицо, имеющее соответствующее среднее профессиональное или высшее образование и осуществляющее проведение со спортсменами тренировочных мероприятий, а также руководство их состязательной деятельностью для достижения спортивных результатов;

Физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития;

Физкультурно-оздоровительная услуга – деятельность исполнителя по удовлетворению потребностей потребителя в поддержании и укреплении

здоровья, физической реабилитации, а также проведении физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга;

Физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения (физкультурно-спортивные объекты, объекты спорта) – здания, сооружения, оборудованные площадки и помещения, оснащенные специальными техническими средствами, и предназначенные для физкультурно-оздоровительных, спортивных услуг, спортивно-зрелищных мероприятий, а также для организации физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга;

Физкультурно-спортивная организация – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности;

Физкультурные мероприятия – организованные занятия граждан физической культурой;

«Эстетические» блоги – изображения, фотографии, видеоотчеты людей за определенный период времени, избавившихся от лишнего веса, сконструировавших свою фигуру.

2. Определение прогнозной численности населенного пункта (до 2030 г.)

Сегодня в практике демографического прогнозирования используются различные подходы к определению перспективной численности населения. В современной демографической статистике сложился ряд методов прогноза населения, имеющих разную точность и основывающихся на различных моделях. Все многообразие методов прогнозирования численности населения можно разделить на два основных направления – формализованное и экспертное [223].

Использование экспертных методов свойственно для ситуаций, при которых отсутствует информационная база исследования или имеющаяся информация невозможно описать с помощью математического инструментария. Формализованные подходы базируются на статистическом инструментарии, чем и определяется их достаточная точность и надежность. Чаще всего для прогнозирования численности населения используются именно формализованные статистические методы.

Наиболее распространенные методы расчета прогнозной численности можно объединить в три группы:

- прогнозы на основе ретроспективного анализа численности населения (методы экстраполяции);
- прогнозы на основе показателей естественного и механического движения населения (методы передвижки возрастов и когорт);
- прогнозы на основе моделирования ряда динамики (экономико-математические методы).

Прогнозирование на основе ретроспективного анализа численности населения осуществляется с использованием расчета среднего абсолютного прироста и среднего коэффициента роста. В этом случае расчет осуществляется с допущением изменения численности населения на одно и то же значение.

Прогнозирование по формуле среднего абсолютного прироста используется в том случае, если принимается допущение, что с каждым годом численность населения изменяется на одно и то же значение. При этом прогноз рассчитывается по формуле 1.1.

$$S_t = S_0 + t \times d_{cp}, \quad (1.1)$$

где

S_0 – численность населения на начало периода;

t – период прогноза;

d_{cp} – средний абсолютный прирост;

S_t – численность населения на прогнозируемый период.

Методика на основе среднего коэффициента роста применяется в том случае, если предполагается, что численность населения по годам изменяется в одно и то же число раз. В этом случае применяется формула 1.2.

$$S_t = S_0 \times K_{cp}^t, \quad (1.2)$$

где

S_0 – численность населения на начало периода;

t – период прогноза;

K_{cp}^t – средний коэффициент роста;

S_t – численность населения на прогнозируемый период.

Подход с использованием показателей естественного и механического движения населения основывается на гипотезе, что сложившиеся тенденции движения населения сохраняются в периоде прогнозирования. Оценка перспективной численности населения может быть произведена на основе коэффициента общего прироста населения.

$$S_t = S_0 \times \left(1 + \frac{K_{\text{общ.прироста}}}{1000}\right)^t, \quad (1.3)$$

где

S_0 – численность населения на начало периода;

S_t – численность населения на прогнозируемый период;

t – период прогноза;

$$K_{\text{общ.прироста}} = \frac{(P-Y) + (\Pi-B)}{S_{\text{ср}}} \times 1000\%, \quad (1.4)$$

где

$(P-Y)$ – естественный прирост населения (P – рост; Y – убыль);

$(\Pi-B)$ – механический прирост населения (Π – прибыл; B – выбыл);

$S_{\text{ср}}$ – средняя численность населения.

Для прогноза численности населения в возрасте $x+1$ используется метод передвижки возрастов на основе анализа таблиц смертности.

$$S_{x+1} = S_x \times P_x, \quad (1.5)$$

где

S_x – численность населения в возрасте x лет,

P_x – коэффициент дожития.

В Методологических положениях по статистике Росстата [224] описан метод передвижки по возрастам, по которому производятся официальные расчеты перспективной численности населения. В его основу положены расчеты, производимые на данных численности населения, полученной как по результатам переписей населения, так и по текущим оценкам, таблиц рождаемости и смертности, текущей статистической отчетности. В расчетах учитывается миграция населения между городскими поселениями и сельской местностью, между регионами внутри России и внешняя миграция.

Прогнозные показатели рождаемости и смертности, которые определяются для каждой территории, есть результат специальных научных исследований, основанных на данных государственной статистики и специальных выборочных обследованиях.

Для расчета используется следующая формула:

$$S_{x+1,t+1} = S_{x,t} \times P_{x,t} + W_{x,t}, \quad (1.6)$$

где

$W_{x,t}$ – объем миграции, заложенный в расчет, распределенный по полу и возрасту;

$S_{x,t}$ – зарегистрирована определенная численность людей в данной возрастной группе;

$P_{x,t}$ – коэффициента дожития;

$S_{x+1,t+1}$ – численность населения через год в следующей возрастной группе.

Ожидаемое число родившихся в году (t) рассчитывается путем умножения численности женщин в возрасте 15-49 лет на соответствующие коэффициенты рождаемости ($F_{x,t}$), полученные из таблиц рождаемости:

$$N(t) = S(15,t)*F(15,t) + + S(49,t)*F(49,t), \quad (1.7)$$

где

$N(t)$ – число родившихся;

S – среднегодовая численность женщин.

Прогнозное число умерших в году (t) определяется как разность между численностью населения на начало года и численностью населения, передвинутой на конец года:

$$M(t)_{x=0}^{100} = S \times (1 - P_{x,t} \times S_{x,t}) + N(t) \times (1 - P_{N,t}), \quad (1.8)$$

где

$M(t)$ – число умерших;

$P_{N,t}$ – коэффициент дожития новорожденных до конца года.

Кроме того, в перспективном расчете учитываются особенности воспроизводства населения каждого региона.

Таким образом, в указанных расчетах можно учитывать и изменения возрастной структуры населения, которая оказывает существенное влияние на перспективную численность населения. Так, изменения численности женщин в расчетном возрасте будет оказывать влияние на коэффициент рождаемости, а «старение» населения – на коэффициенты смертности. Для исследований влияния смертности, рождаемости и миграции используются многовариантные модели.

При использовании метода моделирования ряда динамики прогнозирование осуществляется с помощью регрессионных моделей, которые отражают зависимость численности населения от выбранного предиктора или предикторов. Эти модели позволяют производить прогноз с использованием любых факторов, характеризующихся корреляционной взаимосвязью. Данная взаимосвязь представляется в виде линейной или нелинейной функции, с одним или несколькими предикторами. Нелинейные модели при оценке перспективной численности населения встречаются чаще. Предвидение будущего требует комплексного исследования факторов,

влияющих на изменение численности как всего населения, так и его отдельных социально-демографических групп. Характерной чертой современных демографических прогнозов служит поиск наиболее эффективных методов прогнозирования различных демографических параметров.

В литературе встречаются методики уточнения расчета прогнозной численности населения [225], в основе которых лежит уточнение коэффициента рождаемости, коэффициента смертности и миграционного прироста с учетом специфики территории, условного общего коэффициента рождаемости, уточнения таблиц смертности и коэффициента выезда с территории. Уровень рождаемости на территории (B_R) будет равен:

$$B_R = \frac{2B_t}{(P_t) + (P_{t+1})}, \quad (5.9)$$

где

$P(t)$ – численность населения на начало года.

Условный общий коэффициент рождаемости (B_S), соответствующий возрастно-половой структуре и возрастным коэффициентам рождаемости на рассматриваемой территории (F_t) в базовом периоде:

$$B_S = \frac{\sum_x P(x, t_6) \times F(x, t_6)}{\sum_x P(x, t_6)}. \quad (5.10)$$

Для уменьшения влияния случайных событий или ошибок рассчитывается среднее значение коэффициента рождаемости за 3-5 лет (B_R), предшествующих началу расчета.

Отношение $\frac{B_R(t)}{B_S(t)}$ измеряет отличие уровня рождаемости рассматриваемой территории и представляет собой корректирующий показатель уровня рождаемости применительно к территории прогноза (B_{tc}).

В этом случае необходимо определять сценарные показатели по каждому из рассматриваемых сценариев. Такой подход достаточно сложен и для целей данного исследования не подходит.

Муниципальные образования самостоятельно осуществляют расчет прогнозной численности населения в рамках проектирования генерального плана, адаптируя методику Росстата. Чаще всего, при расчете перспективной численности используются «инерционные» и «инновационные» сценарии

развития социально-экономического положения. В расчетах используются коэффициенты рождаемости, смертности и миграции, а также ретроспективная динамика численности населения за определенный период. Период ретроспективы целесообразно рассматривать равным периоду перспективы. Так, при расчете численности населения на 10 лет целесообразно использовать данные за предыдущие 10 лет.

Например,

$$N_o = N_c (1 + (P+M)/100)^t, \quad (5.11)$$

где

N_o – ожидаемая численность населения на расчетный год, чел.;

N_c – существующая численность населения, чел.;

P – среднегодовой естественный прирост, %;

M – среднегодовая миграция, %;

T – число лет расчетного срока, лет [226].

Таким образом, для включения в методические рекомендации предлагается использовать простой метод экстраполяции и метод передвижки по возрастам. Расчет целесообразно осуществлять в каждой категории возрастной группы (дети 3-5 лет, дети 6-12 лет, дети и молодежь 13-17 лет, молодежь 18-24 года, молодежь 25-29 лет, лица в возрасте 30-44 года, 45-54 года, 55-59 лет, 60-75 лет, 76-79 лет, 80 лет и старше).

Для расчета прогнозной численности населения необходимо заполнить таблицу 1.1.

Таблица 1.1 – Данные численности населения муниципального образования по возрастным группам и возрастным категориям

Возрастная категория	Фактическая численность населения, чел.										Абсолютный средний прирост, чел.
	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Дети от 3 до 5 лет											
Дети от 6 до 12 лет											
Дети и молодежь от 13 до 17 лет											
Молодежь от											

Возрастная категория	Фактическая численность населения, чел.										Абсолютный средний прирост, чел.
	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
18 до 24 лет											
Молодежь 25-29 лет											
Лица в возрасте от 30 до 44 лет											
Лица в возрасте от 45 до 54 лет											
Лица в возрасте от 55 до 59 лет											
Лица в возрасте от 60 до 75 лет											
Лица в возрасте от 76 до 79 лет											
Лица в возрасте 80 лет и старше											

Для расчета абсолютного среднего прироста необходимо сумму граф 2-11 разделить на число лет в рассматриваемом периоде (в данном случае 10 лет).

С использованием метода экстраполяции прогнозную численность на перспективу по возрастным группам и категориям можно рассчитать по формуле 1.12.

$$Ч_{ип} = Ч_{иф} + П_{иср} \times T \pm \Delta, \quad (1.12)$$

где

$Ч_{ип}$ – прогнозная численность населения по i-той возрастной категории, чел.;

$Ч_{иф}$ – фактическая численность населения по i-той возрастной категории на конец рассматриваемого периода, чел.;

$П_{иср}$ – абсолютный средний прирост населения по i-той возрастной категории, чел.;

T – период прогноза, лет;

Δ – ошибка прогноза каждого года (1%).

Полученные данные целесообразно свести в таблицу 5.2.

Таблица 1.2 – Динамика прогнозной численности населения муниципального образования по возрастным категориям

Возрастная категория	Прогнозная численность населения, чел.									
	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025	01.01.2026	01.01.2027	01.01.2028	01.01.2029	01.01.2030
Дети от 3 до 5 лет										
Дети от 6 до 12 лет										
Дети и молодежь от 13 до 17 лет										
Молодежь от 18 до 24 лет										
Молодежь 25-29 лет										
Лица в возрасте от 30 до 44 лет										
Лица в возрасте от 45 до 54 лет										
Лица в возрасте от 55 до 59 лет										
Лица в возрасте от 60 до 75 лет										
Лица в возрасте от 76 до 79 лет										
Лица в возрасте 80 лет и старше										

Для уточнения прогнозной численности предлагается учитывать коэффициент рождаемости, коэффициент смертности и коэффициент миграции. Два последних коэффициента по каждой возрастной категории.

Коэффициент рождаемости

$$K_{\text{рожд}} = \frac{Ч_{\text{род}}}{Ч_{\text{ф}}} \times 1000, \quad (1.13)$$

где

$Ч_{\text{род}}$ – количество родившихся, чел.;

$Ч_{\text{ф}}$ – фактическая численность населения, чел.

Коэффициент смертности

$$K_{\text{смертности}} = \frac{Ч_{\text{умерших}}}{Ч_{\text{ф}}} \times 1000, \quad (1.14)$$

где

$Ч_{\text{умерших}}$ – количество умерших, чел.

Коэффициент естественного прироста

$$K_{\text{ест.прироста}} = K_{\text{рожд}} - K_{\text{смертности}}. \quad (1.15)$$

Коэффициент миграционного прироста

$$K_{\text{миг}} = \frac{Ч_{\text{п}} - Ч_{\text{в}}}{Ч_{\text{ф}}} \times 1000\%, \quad (1.16)$$

где

$Ч_{П}$ – численность прибывших, чел.;

$Ч_{В}$ – численность выбывших, чел.

Коэффициент общего прироста населения

$$K_{ОП} = K_{ест.прироста} - K_{миг.} \quad (1.17)$$

Для проведения прогнозных расчетов необходимо рассчитать указанные коэффициенты на период ретроспективы и определить средние значения по каждому из указанных коэффициентов (таблица 1.3).

Таблица 1.3 – Данные для расчета средних значений коэффициентов рождаемости, смертности, естественного прироста, миграционного прироста

Показатель	Значение коэффициента										Средний за период
	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Коэффициент рождаемости											Рассчитывается как сумма граф (2+3+4+5+6+7+8+9+10+11) разделить на число лет в периоде (в примере 10)
Дети от 3 до 5 лет											
Коэффициент смертности											
Коэффициент естественного прироста											
Коэффициент миграционного прироста											
Коэффициент общего прироста											
....											
И так далее по каждой возрастной группе											

Коэффициент рождаемости рассчитывается один раз, все остальные коэффициенты рассчитываются по каждой возрастной группе. Таким образом, прогнозная численность муниципального образования по возрастным категориям может быть определена по формуле 1.18.

$$Ч_{пи} = Ч_{фи} \times \left(1 + \frac{K_{общ.прироста i}}{1000}\right)^t \pm \Delta, \quad (1.18)$$

где

$Ч_{фи}$ – численность населения по i-той возрастной категории на начало периода;

$Ч_{пи}$ – численность населения по i-той возрастной категории на прогнозируемый период;

$K_{общ.прироста i}$ – коэффициент общего прироста по i-той возрастной категории;

t – период прогноза;

Δ – ошибка прогноза каждого года (1%).

Проведение данных расчетов позволит скорректировать прогнозную численность населения по возрастным категориям и обоснованно определить необходимость развития спортивной инфраструктуры муниципального образования.

Прогнозную численность населения можно определять по трем сценариям развития территории: высокий, средний и низкий. Для определения прогнозной численности по высокому сценарию развития можно использовать формулу 5.12, для расчета прогнозной численности по среднему сценарию – формулу 5.18 $+\Delta$, по низкому сценарию – формулу 5.18 $-\Delta$. Для определения обеспеченности населения объектами спорта целесообразно использовать средний сценарий расчета прогнозной численности населения.

Данные об общей численности населения, число родившихся, умерших, коэффициенты рождаемости и смертности, общий коэффициент естественного прироста, число прибывших, убывших, а также миграционный прирост на 1 января текущего года отражаются в паспорте муниципального образования.

3. Определение категории населенного пункта

Одна из важнейших характеристик населенного пункта наравне с численностью является плотность населения, которая показывает число жителей на 1 км². С помощью плотности можно определить равномерность распределения населения на территории, выделить центр тяжести. Эти параметры являются важнейшими при оценке обеспеченности населения спортивными объектами, так как в основе ее оценки заложена единовременная пропускная способность объекта спорта.

Плотность позволяет судить о распределении населения по рассматриваемой территории. Показателями плотности населения являются номинальная плотность и фактическая плотность. Первый показатель характеризует численность населения на всю площадь рассматриваемой территории, а второй – численность населения на единицу заселенной территории.

На территории Российской Федерации население расселено весьма неравномерно (рисунок 1.1).

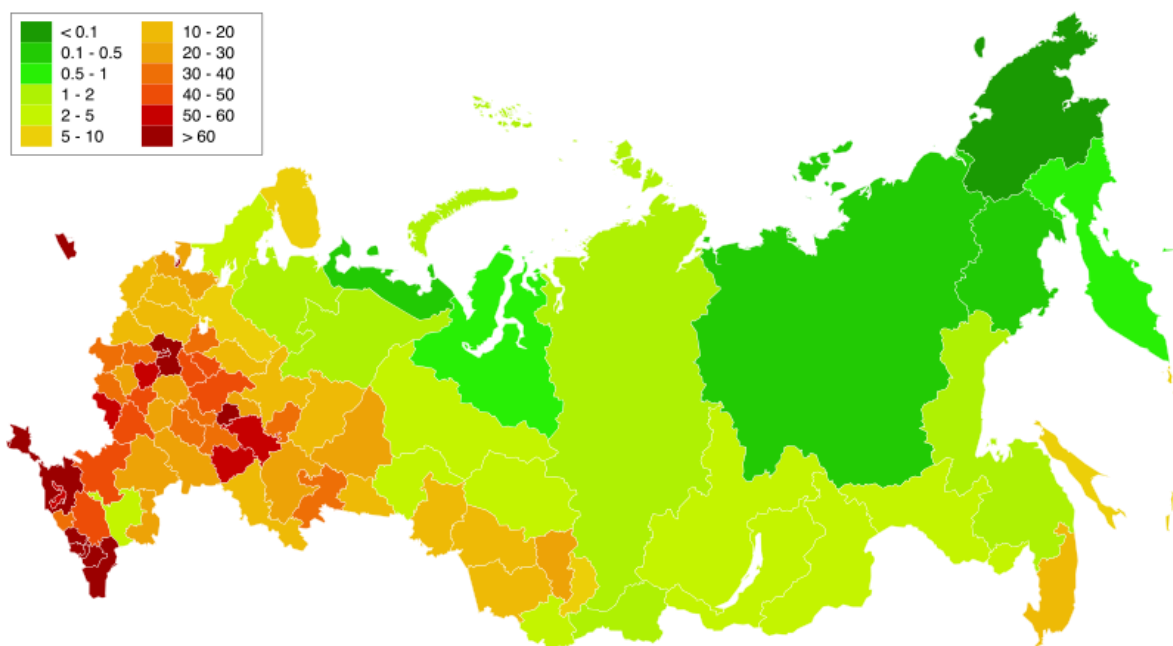


Рисунок 1.1 – Карта плотности населения России по регионам на 1 января 2019 года¹

На рисунке 1.2 представлена плотность населения по муниципальным образованиям Российской Федерации.

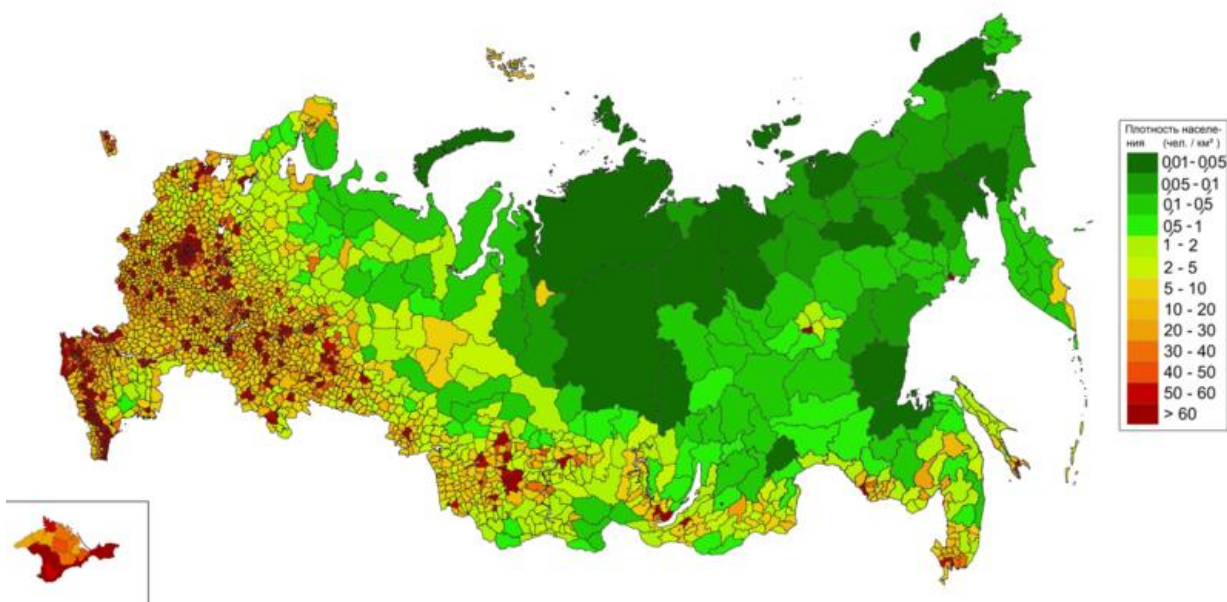


Рисунок 1.2 – Карта плотности населения России по муниципальным образованиям (районам) на 1 янв. 2013, по Крыму на 01.01.2016²

Российская Федерация относится к одним из самых малонаселенных государств мира, средняя плотность населения на 01.01.2020 года составляет

¹ Источник фото: Википедия. Автор: Алексей Глушков (собственная работа). <http://www.statdata.ru/karta/plotnost-naseleniya-rossii-po-regionam>

² Источник фото: Википедия. Автор: LandRussia. <http://www.statdata.ru/karta/plotnost-naseleniya-rossii>

8,57 чел./км². По состоянию на 2018 год более 65% населения проживает в европейской части России, составляющей около 21% от ее общей площади, в том числе доля городского населения составляет около 74%, а сельского – 26%. В таблице 1.4 представлена плотность населения по субъектам Российской Федерации.

Таблица 1.4 – Плотность населения по субъектам Российской Федерации на 1 января 2020 года [227]

Субъект	Численность постоянного населения на 1 января 2020	Площадь, км ²	Плотность населения, чел./км ²
1	2	3	4
Российская Федерация (все население)	146 748 590	17 125 191	8,57
<i>Центральный федеральный округ</i>	<i>39 433 556</i>	<i>650 205</i>	<i>60,65</i>
Белгородская область	1 549 151	27 134	57,09
Брянская область	1 192 491	34 857	34,21
Владимирская область	1 358 416	29 084	46,71
Воронежская область	2 324 205	52 216	44,51
Ивановская область	997 135	21 437	46,51
Калужская область	1 002 575	29 777	33,67
Костромская область	633 385	60 211	10,52
Курская область	1 104 008	29 997	36,80
Липецкая область	1 139 371	24 047	47,38
Московская область	7 690 863	44 329	173,50
Орловская область	733 498	24 652	29,75
Рязанская область	1 108 847	39 605	28,00
Смоленская область	934 889	49 779	18,78
Тамбовская область	1 006 748	34 462	29,21
Тверская область	1 260 379	84 201	14,97
Тульская область	1 466 127	25 679	57,09
Ярославская область	1 253 389	36 177	34,65
Город Москва столица Российской Федерации город федерального значения	12 678 079	2 561	4950,44
<i>Северо-Западный федеральный округ</i>	<i>13 981 992</i>	<i>2 225 690</i>	<i>6,28</i>
Республика Карелия	614 064	180 520	3,40
Республика Коми	820 473	416 774	1,97
Архангельская область	1 136 535	589 913	1,93
Ненецкий автономный округ (Архангельская область)	44 111	176 810	0,25
Архангельская область (кроме Ненецкого автономного округа)	1 092 424	361 908	3,02

Продолжение таблицы 1.4

1	2	3	4
Вологодская область	1 160 445	144 527	8,03
Калининградская область	1 012 512	15 125	66,94
Ленинградская область	1 875 872	83 908	22,36
Мурманская область	741 404	144 902	5,12
Новгородская область	596 508	54 501	10,94
Псковская область	626 115	55 399	11,30
Город Санкт-Петербург город федерального значения	5 398 064	1 403	3847,52
<i>Южный федеральный округ (с 29.07.2016)</i>	<i>16 466 084</i>	<i>447 821</i>	<i>36,77</i>
Республика Адыгея (Адыгея)	463 088	7 792	59,43
Республика Калмыкия	271 135	74 731	3,63
Республика Крым	1 912 622	26 081	73,33
Краснодарский край	5 675 462	75 485	75,19
Астраханская область	1 005 782	49 024	20,52
Волгоградская область	2 491 036	112 877	22,07
Ростовская область	4 197 821	100 967	41,58
Город федерального значения Севастополь	449 138	864	519,84
<i>Северо-Кавказский федеральный округ</i>	<i>9 930 933</i>	<i>170 452</i>	<i>58,26</i>
Республика Дагестан	3 110 858	50 270	61,88
Республика Ингушетия	507 061	3 123	162,36
Кабардино-Балкарская Республика	868 350	12 470	69,64
Карачаево-Черкесская Республика	465 528	14 277	32,61
Республика Северная Осетия- Алания	696 837	7 987	87,25
Чеченская Республика	1 478 726	16 165	91,48
Ставропольский край	2 803 573	66 160	42,38
<i>Приволжский федеральный округ</i>	<i>29 287 683</i>	<i>1 036 975</i>	<i>28,24</i>
Республика Башкортостан	4 038 151	142 947	28,25
Республика Марий Эл	679 417	23 375	29,07
Республика Мордовия	790 197	26 128	30,24
Республика Татарстан (Татарстан)	3 902 888	67 847	57,52
Удмуртская Республика	1 500 955	42 061	35,69
Чувашская Республика - Чувашия	1 217 818	18 343	66,39
Пермский край	2 599 260	160 236	16,22
Кировская область	1 262 402	120 374	10,49
Нижегородская область	3 202 946	76 624	41,80
Оренбургская область	195 6835	123 702	15,82
Пензенская область	1 305 563	43 352	30,12
Самарская область	3 179 532	53 565	59,36
Саратовская область	2 421 895	101 240	23,92
Ульяновская область	1 229 824	37 181	33,08
<i>Уральский федеральный округ</i>	<i>12 360 752</i>	<i>3 282 670</i>	<i>3,77</i>

Продолжение таблицы 1.4

1	2	3	4
Курганская область	827 166	71 488	11,57
Свердловская область	4 310 681	194 307	22,18
Тюменская область	3 756 536	1 464 173	2,57
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область)	1 674 676	534 801	3,13
Ямало-Ненецкий автономный округ (Тюменская область)	544 444	769 250	0,71
Тюменская область (кроме Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа)	1 537 416	160 122	9,60
Челябинская область	3 466 369	88 529	39,16
<i>Сибирский федеральный округ</i>	<i>17 118 387</i>	<i>4 361 727</i>	<i>3,92</i>
Республика Алтай	220 181	92 903	2,37
Республика Тыва	327 383	168 604	1,94
Республика Хакасия	534 262	61 569	8,68
Алтайский край	2 317 153	167 996	13,79
Красноярский край	2 866 255	2 366 797	1,21
Иркутская область	2 391 193	774 846	3,09
Кемеровская область – Кузбасс	2 657 854	95 725	27,77
Новосибирская область	2 798 170	177 756	15,74
Омская область	1 926 665	141 140	13,65
Томская область	1 079 271	314 391	3,43
<i>Дальневосточный федеральный округ</i>	<i>8 169 203</i>	<i>10 839 585</i>	<i>0,75</i>
Республика Бурятия	985 937	351 334	2,81
Республика Саха (Якутия)	971 996	3 083 523	0,32
Забайкальский край	1 059 700	4 318 922	0,25
Камчатский край	313 016	464 275	0,67
Приморский край	1 895 868	164 673	11,51
Хабаровский край	1 315 643	787 633	1,67
Амурская область	790 044	361 908	2,18
Магаданская область	140 149	462 464	0,30
Сахалинская область	488 257	87 101	5,61
Еврейская автономная область	158 305	36 271	4,36
Чукотский автономный округ	50 288	721 481	0,07

Таким образом, при категорировании населенного пункта необходимо использовать показатель плотности, например, малонаселенные, со средней населенностью и густонаселенные. При этом к малонаселенным будут отнесены населенные пункты, плотность в которых ниже среднего значения по России (8,57 чел./км²), со средней населенностью предлагается принимать те, плотность населения в которых составляет более 8,57 и до 50 чел./км², густонаселенные – плотность населения превышает 50 чел./км².

Плотность населения должна быть учтена при определении количества и видового состава спортивных объектов муниципальных образований. При определении количества спортивных объектов учет данного фактора предлагается осуществлять введением соответствующего коэффициента плотности населения ($K_{пл}$). Для определения коэффициента плотности предлагается соотносить фактическую плотность населения муниципального образования с плотностью населения, соответствующую густонаселенному пункту проживания (50,3 чел./км²).

Для густонаселенных муниципальных образований предлагается использовать коэффициент плотности населения 1,1, средненаселенных пунктов, коэффициент плотности которых находится в диапазоне $1 \leq K_{пл} \leq 0,5$ – коэффициент будет равен реальному коэффициенту плотности населения, малонаселенных пунктов коэффициент будет равен 0,5, городов федерального значения – 1,2. Для удовлетворения потребности, превышающей реальное наличие единовременной пропускной способности по отдельным видам и типам спортивных сооружений, необходимо развивать интеграцию между муниципальными образованиями и обеспечивать необходимую транспортную доступность населенных пунктов.

Пример определения нормативного коэффициента плотности приведен в таблице 1.5 по субъектам Российской Федерации.

Таблица 1.5 – Пример определения нормативного коэффициента плотности населения

Субъект Российской Федерации	Плотность населения, чел./км ²	Расчетный коэффициент плотности населения	Норматив коэффициента плотности населения
1	2	3	4
Российская Федерация (все население)	8,57	50,3	1
Центральный федеральный округ	60,65	1,21	1,1
Белгородская область	57,09	1,14	1,1
Брянская область	34,21	0,68	0,7
Владимирская область	46,71	0,93	0,9
Воронежская область	44,51	0,88	0,9
Ивановская область	46,51	0,92	0,9
Калужская область	33,67	0,67	0,7
Костромская область	10,52	0,21	0,5
Курская область	36,80	0,73	0,7
Липецкая область	47,38	0,94	0,9
Московская область	173,50	3,45	1,1
Орловская область	29,75	0,59	0,6
Рязанская область	28,00	0,56	0,6
Смоленская область	18,78	0,37	0,5

Продолжение таблицы 1.5

1	2	3	4
Тамбовская область	29,21	0,58	0,6
Тверская область	14,97	0,30	0,5
Тульская область	57,09	1,14	1,1
Ярославская область	34,65	0,69	0,7
Город Москва столица Российской Федерации город федерального значения	4950,44	98,42	1,2
Северо-Западный федеральный округ	6,28	0,12	0,5
Республика Карелия	3,40	0,07	0,5
Республика Коми	1,97	0,04	0,5
Архангельская область	1,93	0,04	0,5
Ненецкий автономный округ (Архангельская область)	0,25	0,00	0,5
Архангельская область (кроме Ненецкого автономного округа)	3,02	0,06	0,5
Вологодская область	8,03	0,16	0,5
Калининградская область	66,94	1,33	1,1
Ленинградская область	22,36	0,44	0,5
Мурманская область	5,12	0,10	0,5
Новгородская область	10,94	0,22	0,5
Псковская область	11,30	0,22	0,5
Город Санкт-Петербург город федерального значения	3847,52	76,49	1,2
Южный федеральный округ (с 29.07.2016)	36,77	0,73	0,7
Республика Адыгея (Адыгея)	59,43	1,18	1,1
Республика Калмыкия	3,63	0,07	0,5
Республика Крым	73,33	1,46	1,1
Краснодарский край	75,19	1,49	1,1
Астраханская область	20,52	0,41	0,5
Волгоградская область	22,07	0,44	0,5
Ростовская область	41,58	0,83	0,8
Город федерального значения Севастополь	519,84	10,33	
Северо-Кавказский федеральный округ	58,26	1,16	1,1
Республика Дагестан	61,88	1,23	1,1
Республика Ингушетия	162,36	3,23	1,1
Кабардино-Балкарская Республика	69,64	1,38	1,1
Карачаево-Черкесская Республика	32,61	0,65	0,6
Республика Северная Осетия-Алания	87,25	1,73	1,1
Чеченская Республика	91,48	1,82	1,1
Ставропольский край	42,38	0,84	0,8
Приволжский федеральный округ	28,24	0,56	0,6
Республика Башкортостан	28,25	0,56	0,6
Республика Марий Эл	29,07	0,58	0,6

Продолжение таблицы 1.5

1	2	3	4
Республика Мордовия	30,24	0,60	0,6
Республика Татарстан (Татарстан)	57,52	1,14	1,1
Удмуртская Республика	35,69	0,71	0,7
Чувашская Республика – Чувашия	66,39	1,32	1,1
Пермский край	16,22	0,32	0,5
Кировская область	10,49	0,21	0,5
Нижегородская область	41,80	0,83	0,8
Оренбургская область	15,82	0,31	
Пензенская область	30,12	0,60	0,6
Самарская область	59,36	1,18	1,1
Саратовская область	23,92	0,48	0,5
Ульяновская область	33,08	0,66	0,7
Уральский федеральный округ	3,77	0,07	0,5
Курганская область	11,57	0,23	0,5
Свердловская область	22,18	0,44	0,5
Тюменская область	2,57	0,05	0,5
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область)	3,13	0,06	0,5
Ямало-Ненецкий автономный округ (Тюменская область)	0,71	0,01	0,5
Тюменская область (кроме Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа)	9,60	0,19	0,5
Челябинская область	39,16	0,78	0,8
Сибирский федеральный округ	3,92	0,08	0,5
Республика Алтай	2,37	0,05	0,5
Республика Тыва	1,94	0,04	0,5
Республика Хакасия	8,68	0,17	0,5
Алтайский край	13,79	0,27	0,5
Красноярский край	1,21	0,02	0,5
Иркутская область	3,09	0,06	0,5
Кемеровская область – Кузбасс	27,77	0,55	0,6
Новосибирская область	15,74	0,31	0,5
Омская область	13,65	0,27	0,5
Томская область	3,43	0,07	0,5
Дальневосточный федеральный округ	0,75	0,01	0,5
Республика Бурятия	2,81	0,06	0,5
Республика Саха (Якутия)	0,32	0,01	0,5
Забайкальский край	0,25	0,00	0,5
Камчатский край	0,67	0,01	0,5
Приморский край	11,51	0,23	0,5
Хабаровский край	1,67	0,03	0,5
Амурская область	2,18	0,04	0,5
Магаданская область	0,30	0,01	0,5

Продолжение таблицы 1.5

1	2	3	4
Сахалинская область	5,61	0,11	0,5
Еврейская автономная область	4,36	0,09	0,5
Чукотский автономный округ	0,07	0,001	0,5

Следующий показатель, который необходимо учитывать при категорировании населенных пунктов – природно-климатические и географические условия.

В Приказе ГКФТ РФ от 04.02.1998 № 44 «Об утверждении планово-расчетных показателей количества занимающихся и режимов эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений» приводится подход к определению климатических зон. В частности выделены I зона: подзона «А» – очень холодный климат, подзона «Б» – холодный климат, II зона – умеренный климат, III зона – теплый климат, IV зона – жаркий климат. В указанном документе определены требования к климатическим условиям по открытым и крытым спортивным сооружениям. Так, для отдельных климатических зон период эксплуатации открытых спортивных сооружений устанавливается на основании справочника о среднемесячных температурах наружного воздуха. Для отдельных видов спорта установлены усредненные температурные режимы, соответствующие началу и концу эксплуатационного периода, в том числе:

а) футбол, регби, хоккей на траве, городки: +5 °С;

б) легкая атлетика, стрельба из лука, гребной и парусный спорт, занятия на лыжероллерных трассах и роликодромах, лыжных трамплинах с искусственным покрытием, в открытых тирах, на открытых велотреках и открытых сооружениях для конного спорта: +8 °С;

в) бадминтон, баскетбол, волейбол, ручной мяч, теннис: +15 °С;

г) хоккей с шайбой, фигурное катание, хоккей с мячом, конькобежный, лыжный спорт, прочие зимние виды спорта, городки: -5 °С.

Общее количество непригодных для эксплуатации дней установлены следующие:

а) летний период – для всех зон – 20 дней;

б) зимний период:

- I зона, подзона «А» – 30 дней;

- I зона, подзона «Б» – 20 дней;

- II зона – 15 дней;

- III зона – 10 дней.

Кроме того, при определении продолжительности эксплуатационного

периода учитываются типы покрытий различного рода, предусматривающие невозможность эксплуатации или необходимость обеспечения меньшей нагрузки на покрытие спортивного сооружения в определенный период.

Для крытых спортивных сооружений период эксплуатации определяется с учетом ограничения использования в периоды проведения капитального и текущего ремонтов, праздничных и санитарных дней. Так, например, длительность эксплуатации крытых катков с искусственным льдом сокращается на 75 дней, из которых 60 дней отводится на текущий и капитальный ремонты, срок эксплуатации в год составит 290 дней. Показатель количества дней эксплуатационного периода используется при расчете мощности спортивного сооружения и коэффициента ее использования.

С целью учета природно-климатических и географических условий предлагается использовать коэффициент сезонности при расчете норматива количества спортивных объектов муниципального образования. Данный коэффициент определяется на основе отнесения населенного пункта к той или иной климатической зоне, в которой он расположен. Коэффициент сезонности целесообразно использовать общий, а также для крытых и открытых сооружений.

Предлагается использовать следующие коэффициенты сезонности:

- I зона, подзона «А» – 0,8;
- I зона, подзона «Б» – 0,9;
- II зона – 1,0;
- III зона – 1,0;
- IV зона – 1,0;
- города федерального значения – 1,0.

В таблице 1.6 представлены коэффициенты сезонности по субъектам Российской Федерации.

Таблица 1.6 – Коэффициенты сезонности субъектов Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Климатическая зона	Норматив коэффициента сезонности
1	2	3
Белгородская область	III зона	1,0
Брянская область	III зона	1,0
Владимирская область	II зона	1,0
Воронежская область	III зона	1,0
Ивановская область	II зона	1,0
Калужская область	II зона	1,0
Костромская область	II зона	1,0
Курская область	II зона	1,0
Липецкая область	II зона	1,0

Продолжение таблицы 1.6

1	2	3
Московская область	II зона	1,0
Орловская область	II зона	1,0
Рязанская область	II зона	1,0
Смоленская область	II зона	1,0
Тамбовская область	II зона	1,0
Тверская область	II зона	1,0
Тульская область	II зона	1,0
Ярославская область	II зона	1,0
Город Москва – столица Российской Федерации город федерального значения	II зона	1,0
Республика Карелия	II зона	1,0
Республика Коми	I зона, подзона «Б»	0,9
Архангельская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Ненецкий автономный округ (Архангельская область)	I зона, подзона «А»	0,8
Архангельская область (кроме Ненецкого автономного округа)	I зона, подзона «Б»	0,9
Вологодская область	II зона	1,0
Калининградская область	III зона	1,0
Ленинградская область	II зона	1,0
Мурманская область	I зона, подзона «А»	0,8
Новгородская область	II зона	1,0
Псковская область	II зона	1,0
Город Санкт-Петербург – город федерального значения	II зона	1,0
Республика Адыгея (Адыгея)	IV зона	1,0
Республика Калмыкия	III зона	1,0
Республика Крым	IV зона	1,0
Краснодарский край	IV зона	1,0
Астраханская область	III зона	1,0
Волгоградская область	III зона	1,0
Ростовская область	III зона	1,0
Город федерального значения Севастополь	IV зона	1,0
Республика Дагестан	IV зона	1,0
Республика Ингушетия	IV зона	1,0
Кабардино-Балкарская Республика	III зона	1,0
Карачаево-Черкесская Республика	III зона	1,0
Республика Северная Осетия-Алания	III зона	1,0
Чеченская Республика	IV зона	1,0
Ставропольский край	III зона	1,0
Республика Башкортостан	II зона	1,0
Республика Марий Эл	I зона, подзона «Б»	0,9

Продолжение таблицы 1.6

1	2	3
Республика Мордовия	II зона	1,0
Республика Татарстан (Татарстан)	I зона, подзона «Б»	0,9
Удмуртская Республика	I зона, подзона «Б»	0,9
Чувашская Республика – Чувашия	II зона	1,0
Пермский край	II зона	1,0
Кировская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Нижегородская область	II зона	1,0
Оренбургская область	II зона	1,0
Пензенская область	II зона	1,0
Самарская область	II зона	1,0
Саратовская область	II зона	1,0
Ульяновская область	II зона	1,0
Курганская область	II зона	1,0
Свердловская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Тюменская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область)	I зона, подзона «Б»	0,9
Ямало-Ненецкий автономный округ (Тюменская область)	I зона, подзона «А»	0,8
Челябинская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Республика Алтай	I зона, подзона «Б»	0,9
Республика Тыва	I зона, подзона «Б»	0,9
Республика Хакасия	I зона, подзона «Б»	0,9
Алтайский край	I зона, подзона «Б»	0,9
Красноярский край	I зона, подзона «Б»	0,9
Иркутская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Кемеровская область – Кузбасс	I зона, подзона «Б»	0,9
Новосибирская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Омская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Томская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Республика Бурятия	I зона, подзона «Б»	0,9
Республика Саха (Якутия)	I зона, подзона «А»	0,8
Забайкальский край	I зона, подзона «Б»	0,9
Камчатский край	I зона, подзона «Б»	0,9
Приморский край	II зона	1,0
Хабаровский край	I зона, подзона «Б»	0,9
Амурская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Магаданская область	I зона, подзона «А»	0,8
Сахалинская область	I зона, подзона «Б»	0,9
Еврейская автономная область	I зона, подзона «Б»	0,9
Чукотский автономный округ	I зона, подзона «А»	0,8

Для крытых спортивных сооружений используется коэффициент сезонности 1,0. Для открытых спортивных сооружений – в зависимости от

климатической зоны. Для I зоны, подзоны «Б» коэффициент сезонности для открытых сооружений будет равен 0,8, соответственно, для I зоны, подзоны «А» – 0,6.

Показатель «демографический состав» учитывается в первую очередь при расчете прогнозной численности населения. Для выполнения задач, поставленных в Указе Президента об увеличении доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов, а также для эффективной реализации своих полномочий в области физической культуры и спорта органам местного самоуправления необходимо учитывать еще несколько дополнительных критериев. Так, целесообразно учитывать структуру населения не только по возрасту, предлагается учитывать пол и состояние здоровья населения, что в целом будет оказывать значительное влияние на востребованные виды физической активности и спортивные объекты. На уровне муниципального образования предлагается проведение анализа состояния здоровья граждан и структурирование населения по трем группам, предложенным «Лигой здоровья нации», внутри каждой возрастной категории:

- I категория – абсолютно здоровые граждане;
- II категория – граждане, обладающие незначительными недугами, не запрещающими им заниматься физической культурой и спортом;
- III категория – граждане, имеющие достаточно серьезные заболевания.

При таком подходе может быть создана классификация спортивных сооружений, предназначенных для каждой из 9-ти групп населения, стратифицированных как по возрасту, так и по состоянию здоровья (обозначение групп указано условно и может быть изменено):

«Группа А» – доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью к I категории;

«Группа Б» – доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью ко II категории;

«Группа В» – доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью к III категории;

«Группа Г» – доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью к группе I категории;

«Группа Д» – доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью ко II категории;

«Группа Е» – доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью к III категории;

«Группа Ж» – доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью к I категории;

«Группа З» – доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью ко II категории;

«Группа И» – доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет), в общей численности населения, относящихся по здоровью к III категории.

Доля граждан, отнесенных по состоянию здоровья к той или иной категории может быть определена по формуле

$$D_{zij} = \frac{Ch_{zij}}{Ch_{\phi}} \times 100, \quad (1.19)$$

где

D_{zij} – доля граждан i-той группы (группа А, группа Б, группа В, группа Г, группа Д, группа Е, группа Ж, группа З, группа И), j-той категории (категория I, категория II, категория III), %;

Ch_{zij} – численность населения i-той группы (группа А, группа Б, группа В, группа Г, группа Д, группа Е, группа Ж, группа З, группа И), j-той категории (категория I, категория II, категория III), чел.;

Ch_{ϕ} – фактическая численность населенного пункта, чел.

Для использования данного подхода при категорировании населенного пункта необходимо определить преобладающие группы населения по состоянию здоровья, то есть необходимо суммировать значения по каждой категории здоровья (категория I, категория II, категория III)

$$D_{з, I \text{ категории}} = D_{зА, I \text{ категории}} + D_{зБ, I \text{ категории}} + D_{зВ, I \text{ категории}} + D_{зГ, I \text{ категории}} + D_{зД, I \text{ категории}} + \\ + D_{зЕ, I \text{ категории}} + D_{зЖ, I \text{ категории}} + D_{зЗ, I \text{ категории}} + D_{зИ, I \text{ категории}}, \quad (1.20)$$

Далее аналогично по категориям II и III.

Если доля какой-либо категории населения по состоянию здоровья превышает 35%, то она будет являться преобладающей в данном муниципальном образовании.

Предлагаемое демографическое структурирование население необходимо использовать при определении типов и видов спортивных объектов муниципального образования. Например, при выявленном недостатке спортивных залов необходимо определить, основываясь на

возрастной структуре населения и оценке наличия данных спортивных объектов в муниципальном образовании, какие именно залы вводить. Если определено, что недостаточно спортивных залов в дошкольных организациях, то на основе выявленной преобладающей группы (например, группа I.A) и имеющихся возможностей развития дошкольных учреждений, принимается решение о строительстве (реконструкции) спортивного зала соответствующего типа.

Еще один критерий, характеризующий специфику территории, который необходимо учитывать при категорировании – это состояние дорожной и транспортной инфраструктуры. Этот критерий характеризует транспортную доступность спортивных объектов для населения. В целом, для целей данного исследования дорожная и транспортная инфраструктура может быть оценена с помощью показателя плотности населения. Так, исчезающие населенные пункты обычно мало населены и, как следствие, имеющаяся инфраструктура постепенно разрушается. Наоборот, динамично развивающиеся и приспособляющиеся к новым условиям населенные пункты в связи с востребованностью населением являются средне населенными (при этом наблюдается рост плотности населения), что так или иначе связано и с развитием дорожной и транспортной инфраструктуры. Населенные пункты, начинающие устаревать – это сравнительно новые, но потерявшие свою привлекательность территории, плотность населения которых снижается. В этом случае можно предвидеть два пути развития. Во-первых, органы власти могут предпринимать усилия и создавать для населения привлекательные условия, что подразумевает сохранение и развитие инфраструктуры. С другой стороны, ситуация с инфраструктурой может наоборот ухудшаться из-за отсутствия ресурсов на ее восстановление и поддержание. И, наконец, новейшие, динамично развивающиеся населенные пункты – это современная инфраструктура, в том числе и дорожно-транспортная. Строительство в таких населенных пунктах ведется в соответствии с современными требованиями и характеризуется использованием новейших технологий. Плотность данных населенных пунктов растет.

Таким образом, при оценке плотности населения целесообразно не только определить непосредственно плотность, но и оценить ее изменение, для чего рассмотреть ретроспективу с интервалом 5-10 лет.

Подход к оценке дорожной и транспортной инфраструктуры, предложенный выше, является упрощенным, при этом муниципальное образование может подойти к этому критерию более подробно.

По состоянию дорожно-транспортной инфраструктуры населенные пункты можно категорировать как с удовлетворительным и

неудовлетворительным состоянием. Предлагаемые нормативы обеспечения транспортной доступности представлены в таблице 1.7.

Критерий категорирования населенного пункта «социально-экономические особенности развития» необходимо учитывать, так как перспективы его развития прямо связаны с указанными особенностями.

Таблица 1.7 – Рекомендуемые нормативы дорожной и транспортной доступности объектов спорта

Наименование объекта	Территориальная доступность, не более
Территории плоскостных спортивных сооружений более 2000 м ² (стадионы, корты, спортивные площадки, ледовые арены, катки и т.д.)	радиус транспортной доступности: для сельских поселений – 1,5 ч., для городов – 1 ч; в границах городского округа – 30 мин.
Спортивные базы, трассы для зимних видов спорта (биатлон, лыжные гонки)	не нормируется
Центры спортивной подготовки (в том числе водных видов спорта (гребные), зимних видов спорта (биатлон, лыжные гонки))	не нормируется
Спортивные залы общего пользования	радиус транспортной доступности: для сельских поселений – 1,5 ч., для городов – 1 ч; в границах городского округа – 30 мин.
Спортивно-тренажерный зал	То же
Детско-юношеская спортивная школа,	То же
Бассейн крытые и открытые общего пользования	То же
Многофункциональные спортивные комплексы	То же

Ключевыми тенденциями первого полугодия 2020 года по социально-экономическому положению регионов Российской Федерации являются [228] сокращение на 3,5% промышленного производства, при этом наблюдается снижение числа регионов и положительной динамикой (количество уменьшилось на 11). В сфере строительства заметного падения не наблюдалось, в 46 регионах даже наблюдается позитивная динамика. Однако снижается объем инвестиций (+4,0%), несмотря на это, в 44 регионах отмечается рост инвестиций. Отмечено падение в сфере розничной торговли (-6,4%), сокращаются реальные денежные доходы населения (-3,1%), именно этот показатель наиболее интересен для целей нашего исследования, так как определяет покупательскую способность населения, в том числе и физкультурно-оздоровительных услуг. Кроме того, наблюдается рост безработицы, которая по итогам первого полугодия 2020 года составила 6%, ухудшение указанного показателя отмечено в 81 субъекте Российской Федерации. Также произошло увеличение суммарного объема государственного долга всех субъектов Российской Федерации и увеличилось число регионов, исполнивших бюджет с дефицитом. Обычно социально-

экономическое развитие муниципального образования оценивается при разработке различных планов развития, в том числе при проектировании Градостроительного плана. Кроме того, провести анализ социально-экономического развития можно на основе данных Паспорта муниципального образования.

При необходимости можно проводить углубленное исследование социально-экономического развития муниципального образования. В этом случае необходимо провести анализ по следующим критериям:

- уровень благосостояния семей;
- вклады населения;
- закредитованность населения;
- качество жизни;
- динамика потребительского спроса;
- динамика розничной торговли;
- социальная ориентированность бюджета,

и показателям:

- доходы и расходы населения;
- индекс рынка труда;
- уровень зарплат;
- уровень безработицы.

Для учета рассмотренных критериев, учитывающих специфику территории, при принятии решения об оптимальном размещении объектов спорта, для использования при категорировании населенных пунктов предлагается использовать матричный подход (таблица 1.8).

Данный подход предполагает выделение 12 категорий населенных пунктов. В каждой из имеющихся категорий по нормативной численности населения, заложенной в Приказе Министерства спорта Российской Федерации от 21 марта 2018 года № 244, предложено выделить группы А, В и С. Группа А – населенные пункты, имеющие положительную оценку по критериям. Группа В – населенные пункты, характеризующиеся умеренными значениями величин критериев. Для населенных пунктов группы С характерна отрицательная динамика по рассматриваемым критериям.

В указанной таблице (таблица 1.8) отмечается то значение показателя, которое получено по населенному пункту. Например, если расчет прогнозной численности населения показал его рост в прогнозном периоде, то в графу А заносится любой знак, если снижение, то знак помещается в графу С.

По природно-климатическим условиям следующий подход. Зона I соответствует графе С, зона II и III – графе А, зона IV – графе Б.

По дорожной и транспортной доступности – графа А – удовлетворительная, графа С – неудовлетворительная.

Населенный пункт относится к определенной категории при наличии более половины оценок, расположенных в графе матрицы.

Таким образом, для расчета норматива количества спортивных сооружений муниципального образования необходимо провести его коррекцию с учетом коэффициента плотности и коэффициента сезонности по формуле:

$$N_{\text{норм.МОсо}} = N_{\text{норм.со}} \times K_{\text{пл}} \times K_{\text{сез}}, \quad (1.21)$$

Таблица 1.8 – Упрощенная матрица определения категории населенного пункта для целей определения обеспеченности спортивными объектами

Критерий категорирования	Категория											
	I			II			III			IV		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C	A	B	C
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. Нормативная численность, чел.	от 50 до 500			от 500 до 5000			от 5000 до 30000			свыше 30000		
2. Динамика прогнозной численности, в том числе ³ :												
лица 3-29 лет												
- рост							+					
- на прежнем уровне												
- снижение												
лица 30-59 лет												
- рост												
- на прежнем уровне								+				
- снижение												
лица 60 лет и старше												
- рост							+					
- на прежнем уровне												
- снижение												
3. Структура населения по состоянию здоровья												
- преобладают абсолютно здоровые граждане							+					
- преобладают граждане, обладающие незначительными недугами, не запрещающими им заниматься физической культурой и спортом												

³Для более точного категорирования можно использовать динамику прогнозной численности по возрастным категориям (дети 3-5 лет, дети 6-12 лет, молодежь 13-17 лет и т.д.)

Продолжение таблицы 1.8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
- преобладают граждане, имеющие достаточно серьезные заболевания												
4. Плотность населения												
- густонаселенный												
- средненаселенный								+				
- малонаселенный												
5. Элемент расселения												
- исчезающий населенный пункт												
- динамично развивающийся и приспособляющийся к новым условиям населенный пункт								+				
- начинающий устаревать населенный пункт												
- новейший, динамично развивающийся населенный пункт												
6. Природно-климатические и географические условия												
I зона подзона «А»												
I зона подзона «Б»												
II зона							+					
III зона												
IV зона												
7. Дорожная и транспортная доступность												
- удовлетворительная							+					
- неудовлетворительная												
8. Социально-экономическое развитие												
- высокие темпы роста												
- стабильное							+					
- замедляющийся рост												

В нашем примере населенный пункт относится к категории III.A.

где

$N_{\text{норм.со}}$ – усредненный норматив количества спортивных объектов, ед.;

$K_{\text{пл}}$ – коэффициент плотности населения (для густонаселенных муниципальных образований – 1,1, средненаселенных пунктов – коэффициент равен реальному коэффициенту плотности населения, малонаселенных пунктов – 0,5, городов федерального значения – 1,2).

$K_{\text{сез}}$ – коэффициент сезонности (I зона, подзона «А» – 0,8; I зона, подзона «Б» – 0,9; II зона – 1,0; III зона – 1,0; IV зона – 1,0; города федерального значения – 1,0).

4. Расчет необходимой обеспеченности населенного пункта объектами спорта

Предложенный алгоритм расчета обеспеченности населенного пункта объектами спорта включает подходы к расчету количества объектов спорта по видам и определение объектов спорта по видам.

Основой для расчета количества спортивных объектов на территории муниципального образования является единовременная пропускная способность спортивного объекта и нормативная единовременная пропускная способность спортивных сооружений.

Для определения расчета обеспеченности населенного пункта объектами спорта предлагается использовать следующий алгоритм.

I этап. Расчет необходимого количества спортивных объектов муниципального образования по видам.

1.1. Рассчитывается фактическая единовременная пропускная способность спортивных объектов.

Фактическая единовременная пропускная способность (ЕПС) спортивных объектов муниципального образования может быть определена как сумма ЕПС спортивных сооружений, расположенных на территории.

$$ЕПС_{\text{ф}} = \sum_i ЕПС_i, \quad (1.22)$$

где

$ЕПС_{\text{ф}}$ – единовременная пропускная способность объектов спорта, чел.;

$ЕПС_i$ – единовременная пропускная способность i-того объекта спорта, чел.

1.2. Определяется фактическая обеспеченность населения спортивными объектами.

$$Е_{\text{со}} = \frac{ЕПС_{\text{ф}}}{\text{Ч}_{\text{п}}}, \quad (1.23)$$

где

ЕПС_ф – единовременная пропускная способность спортивных объектов, чел.;

Ч_п – прогнозная численность населения, чел.

1.3. Определяется соответствие фактической обеспеченности населения спортивными объектами нормативному значению.

Если $E_{co} > 0,122$, то можно судить об избыточной мощности имеющихся спортивных сооружений и переходить ко II этапу – определению спортивных объектов по видам.

Если $E_{co} = 0,122$ (или близко к нормативному значению), то можно судить о достаточной мощности имеющихся спортивных сооружений и переходить ко II этапу – определению спортивных объектов по видам.

Если $E_{co} < 0,122$, то это свидетельствует о недостаточной мощности имеющихся объектов спорта.

1.4. Недостающее количество спортивных объектов соответствующего вида определяется по формуле

$$N_n = N_{\text{норм.}} - N_{\text{ф}}, \quad (1.24)$$

где

$N_{\text{норм}}$ – нормативное количество объектов спорта на 100 000 жителей;

$N_{\text{ф}}$ – фактическое количество спортивных сооружений на 100 000 жителей, ед.;

Согласно Приказу Федеральной службы государственной статистики от 27 марта 2019 года № 172 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта» к учреждениям (организациям, объединениям, организациям), оказывающим услуги физической культуры и спорта относятся:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации, в том числе имеющие спортивные клубы;
- организации профессионального образования, в том числе имеющие спортивные клубы;
- организации высшего образования, в том числе имеющие спортивные клубы;
- организации дополнительного образования детей и осуществляющие спортивную подготовку;
- предприятия, учреждения, организации, в том числе имеющие спортивные клубы;
- учреждения и организации при спортивных сооружениях;

– физкультурно-спортивные клубы, в том числе фитнес-клубы, детские и подростковые клубы;

– другие учреждения и организации, в том числе адаптивной физической культуры и спорта.

Обеспеченность населения объектами спорта по видам можно определить по формулам (1.3–1.4), используя в расчетах прогнозную численность населения соответствующего возраста и единовременную (нормативную) пропускную способность спортивного сооружения, рассчитанную в соответствии с Планово-расчетными показателями количества занимающихся, утвержденными приказом ГКФТ России от 04.02.1998 г. № 44. Норматив количества спортивных объектов определенного вида можно определить по формулам (4.5–4.7).

Например, для дошкольных образовательных организаций, расчеты будут иметь следующий вид.

$$1) \text{ ЕПС}_{\text{фДО}} = \sum_i \text{ ЕПС}_i, \quad (1.25)$$

где

$\text{ЕПС}_{\text{фДО}}$ – единовременная пропускная способность объектов спорта дошкольных образовательных организаций, чел.

$$2) \text{ Е}_{\text{содО}} = \frac{\text{ЕПС}_{\text{фДО}}}{\text{Ч}_{\text{п(3-5 лет)}}}, \quad (1.26)$$

где

$\text{Ч}_{\text{п(3-5 лет)}}$ – прогнозная численность детей в возрасте от 3 до 5 лет, чел.

Если $\text{Е}_{\text{содО}} > 0,03$, то можно судить об избыточной мощности имеющихся спортивных объектов и переходить ко II этапу – определению спортивных объектов по видам.

Если $\text{Е}_{\text{содО}} = 0,03$ (или близко к нормативному значению), то можно судить о достаточной мощности имеющихся спортивных объектов и переходить ко II этапу – определению спортивных объектов по видам.

Если $\text{Е}_{\text{содО}} < 0,03$, то это свидетельствует о недостаточной мощности имеющихся объектов спорта.

$$3) \text{ К}_{\text{содО}} = \frac{\text{Е}_{\text{содО}}}{\text{ЕПС}_{\text{нормДО}}} \quad (1.27)$$

4) *Рассчитывается расчетное необходимое количество спортивных объектов в дошкольных учреждениях*

$$\text{N}_{\text{содО}} = \frac{\text{N}_{\text{фДО}}}{\text{К}_{\text{содО}}}, \quad (1.28)$$

где

$N_{\text{фДО}}$ – фактическое количество спортивных сооружений в дошкольных образовательных организациях, ед.

5) *Определяется нормативное количество спортивных объектов данного вида в соответствии с усредненным нормативом единовременной пропускной способности объектов спорта на численность населения соответствующей возрастной категории (100000 чел.)*

$$N_{\text{нормДО}} = \frac{N_{\text{соДО}}}{\text{Ч}_{\text{п(3-5 лет)}}} \times 100000, \quad (1.29)$$

где

$N_{\text{соДО}}$ – фактическое количество спортивных сооружений в дошкольных организациях, ед.;

$\text{Ч}_{\text{п(3-5 лет)}}$ – прогнозная численность населения по данной возрастной категории, чел.

6) *Определяется коэффициент фактической загруженности спортивных объектов в дошкольных организациях*

$$KZ_{\text{фДО}} = \frac{\Phi Z_{\text{ДО}}}{M C_{\text{ДО}}}, \quad (1.30)$$

где

$\Phi Z_{\text{ДО}}$ – фактическая годовая загруженность спортивных объектов дошкольных организаций;

$M C_{\text{ДО}}$ – годовая мощность спортивных сооружений дошкольных организаций.

7) *Определяется коэффициент интенсивности загрузки спортивных объектов дошкольных учреждений*

$$K_{\text{инт.ДО}} = \frac{KZ_{\text{ср.тех}}}{KZ_{\text{фДО}}}, \quad (1.31)$$

где

$KZ_{\text{ср.тех.}}$ – средней технической загруженности объектов спорта (0,7);

$KZ_{\text{ф}}$ – коэффициент фактической загруженности спортивных объектов дошкольных учреждений.

8) *Норматив количества спортивных объектов дошкольных образовательных организаций по видам рассчитывается по формуле*

$$N_{\text{норм.соДО}} = \frac{N_{\text{фДО}}}{K_{\text{инт.ДО}}}, \quad (1.32)$$

9) *Недостающее количество спортивных объектов дошкольных образовательных организаций определяется по формуле*

$$N_{\text{нДО}} = N_{\text{норм.соДО}} - N_{\text{фДО}}, \quad (1.33)$$

где

$N_{\text{норм.соДО}}$ – нормативное количество объектов спорта на 100000 жителей данной возрастной категории;

$N_{\text{фДО}}$ – фактическое количество спортивных сооружений дошкольных образовательных организаций, ед.;

Аналогично проводятся расчеты по остальным возрастным категориям и видам спортивных учреждений, организаций, предприятий, объединений.

II этап. Определение объектов спорта по видам физической активности.

Для определения необходимого количества объектов спорта по видам физической активности и спорта целесообразно использовать подход, учитывающий категорию населенного пункта, потребность населения в занятиях тем или иным видом физической активности и спорта, фактическое количество занимающихся видом физической активности и спорта.

Последовательность действий при определении необходимого количества объектов по видам физической активности и спорта следующая.

2.1. На основании формы статистической отчетности № 1-ФК определяется число занимающихся по каждому виду физической активности и спорта ($Ч_{zi}$).

2.2. На основе опроса о мотивах и потребностях в занятиях физической культурой и спортом определяется число желающих заниматься по каждому виду физической активности и спорта ($Ч_{жzi}$).

2.3. На основании формы статистической отчетности определяется количество спортивных сооружений ($N_{\text{фci}}$), их мощность (MC_i), коэффициент загрузки ($KЗ_i$) по каждому виду физической активности и спорта.

2.4. Далее определяется обеспеченность населения объектами спорта по видам физической активности и спорта. Для этого используем методику, предложенную выше (формулы 1.25–1.33), используя соответствующие показатели единовременной пропускной способности и численности занимающихся и желающих заниматься.

Например, для спортивного зала расчеты будут иметь следующий вид.

$$1) \text{ ЕПС}_{\text{фсз}} = \sum_i \text{ ЕПС}_i, \quad (1.34)$$

где

$\text{ЕПС}_{\text{фсз}}$ – единовременная пропускная способность спортивных залов указанного размера, чел.

$$2) \text{ Е}_{\text{соСЗ}} = \frac{\text{ЕПС}_{\text{фсз}}}{Ч_{\text{п}}}, \quad (1.35)$$

где

$Ч_{п}$ – прогнозная численность населения, чел.

Если $E_{соСЗ} > 0,05$, то можно судить об избыточной мощности имеющихся спортивных объектов и переходить ко II этапу – определению спортивных объектов по видам физической активности и спорта.

Если $E_{соСЗ} = 0,05$ (или близко к нормативному значению), то можно судить о достаточной мощности имеющихся спортивных объектов и переходить ко II этапу – определению спортивных объектов по видам физической активности и спорта.

Если $E_{соСЗ} < 0,05$, то это свидетельствует о недостаточной мощности имеющихся объектов спорта по видам физической активности и спорта.

$$3) \quad K_{соСЗ} = \frac{E_{соСЗ}}{ЕПС_{нормСЗ}}. \quad (1.36)$$

$$4) \quad N_{соСЗ} = \frac{N_{фСЗ}}{K_{соСЗ}}, \quad (1.37)$$

$$5) \quad N_{нормСЗ} = \frac{N_{соСЗ}}{Ч_{п}} \times 100000, \quad (1.38)$$

$$6) \quad KЗ_{фСЗ} = \frac{\PhiЗ_{СЗ}}{МС_{СЗ}}, \quad (1.39)$$

$$7) \quad K_{инт.СЗ} = \frac{KЗ_{ср.тех}}{KЗ_{фСЗ}}, \quad (1.40)$$

$$8) \quad N_{норм.соСЗ} = \frac{N_{фСЗ}}{K_{инт.СЗ}}, \quad (1.41)$$

9) Полученный при расчете норматив сравнивается с действующим нормативом (59 ед. на 100 000 жителей скорректированный с учетом коэффициентов плотности и сезонности (формула 5.21)). Если полученное значение ниже действующего норматива, то недостаток спортивных залов определяется по формуле

$$N_{нСЗ} = N_{норм.СЗ} - N_{фСЗ}, \quad (1.42)$$

где

$N_{норм.СЗ}$ – действующий норматив количества спортивных залов на 100 000 жителей, ед.

Аналогично проводятся расчеты по остальным видам спортивных сооружений.

Для определения видового состава спортивных сооружений в населенном пункте необходимо воспользоваться матрицей категорирования при определении направлений развития спортивной инфраструктуры муниципального образования (таблица 1.9).

Алгоритм определения спортивных сооружений при недостаточной обеспеченности с учетом критериев категорирования населенного пункта представлен на рисунке 1.3.

Таблица 1.9 – Упрощенная матрица категорирования при определении направлений развития спортивной инфраструктуры муниципального образования

Категория	Численность населенного пункта	Действующие рекомендации для размещения спортивных объектов на территории населенного пункта	Категория	Предлагаемые подходы к размещению спортивных объектов на территории населенного пункта	Примечание
1	2	3	4	5	6
I	от 50 до 500 человек	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, не требующие капитальных вложений. Пример: универсальная игровая площадка для баскетбола и мини- футбола – 25 x 15 м, площадка для воздушной силовой атлетики (воркаута) – 8 x 5 м	I.A	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, не требующие капитальных вложений Дополнительно предусматривается возможность интегрированного использования спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности Размещенные объекты спорта должны иметь возможность трансформации с учетом климатических условий Пример: универсальная игровая площадка для баскетбола и мини- футбола может быть трансформирована в хоккейную площадку в зимний период	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на демографическую структуру населения и потребности в занятиях физической культурой и спортом
			I.B	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площад- ки, не требующие капитальных вложений Дополнительно предусматривается возможность интегрированного использования спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности	Введение дополнительных спортивных объектов не предусмотрено

Продолжение таблицы 1.9

1	2	3	4	5	6
			I.C	Наличие не менее одного объекта спорта не требующего капитальных вложений Рекомендуется интегрированное использование спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности	Введение дополнительных спортивных объектов не предусмотрено
II	от 500 до 5000 человек	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах образовательных учреждениях. Пример: универсальная игровая площадка для баскетбола и мини-футбола – 25 x 15 м, площадка для воздушной силовой атлетики (воркаута) – 8 x 5 м, универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола – 42 x 25 м, для баскетбола/волейбола – 28 x 15 м, тренажерный зал 8 x 5 м	II.A	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах образовательных учреждениях Дополнительно предусматривается возможность интегрированного использования спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности Размещенные объекты спорта должны иметь возможность трансформации с учетом климатических условий Пример: использование воздухопорных сооружений в осенне-зимний период	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на демографическую структуру населения и потребности в занятиях физической культурой и спортом
			II.B	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах в образовательных учреждениях	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на демографическую структуру населения, потребности в занятиях

Продолжение таблицы 1.9

1	2	3	4	5	6
				Дополнительно предусматривается возможность интегрированного использования спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности Размещенные объекты спорта должны иметь возможность трансформации с учетом климатических условий Пример: универсальная игровая площадка для баскетбола и мини-футбола может быть трансформирована в хоккейную площадку в зимний период	физической культурой и спортом, состояние здоровья населения
			II.C	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, не требующие капитальных вложений Спортивные объекты, имеющиеся в указанных населенных пунктах в образовательных учреждениях Рекомендуется интегрированное использование спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности	Введение дополнительных спортивных объектов не предусмотрено
III	от 5000 до 30000 человек	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах в образовательных	III.A	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах в образовательных	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на демографическую структуру населения

Продолжение таблицы 1.9

1	2	3	4	5	6
		учреждениях, стадион на 1500 зрителей и более. Пример: универсальная игровая площадка для баскетбола и мини-футбола – 25 x 15 м, площадка для воздушной силовой атлетики (воркаута) – 8 x 5 м, универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола – 42 x 25 м и для баскетбола/волейбола – 28 x 15 м, тренажерный зал – 8 x 5 м; стадион на 1500 зрителей и более		учреждениях, стадион на 1500 зрителей и более Размещенные объекты спорта должны иметь возможность трансформации с учетом климатических условий Пример: использование воздухоопорных сооружений в осенне-зимний период	и потребности в занятиях физической культурой и спортом Должно быть предусмотрено расширение использования спортивных объектов в образовательных организациях
			III.B	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах в образовательных учреждениях, стадион на 1500 зрителей и более Размещенные объекты спорта должны иметь возможность трансформации с учетом климатических условий Пример: использование воздухоопорных сооружений в осенне-зимний период	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на демографическую структуру населения, потребности в занятиях физической культурой и спортом, состояние здоровья населения
			III.C	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах образовательных	Могут быть введены дополнительно объекты спорта, не требующие капитальных вложений. Должно быть предусмотрено

Продолжение таблицы 1.9

1	2	3	4	5	6
				учреждениях Рекомендуется интегрированное использование спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности. Размещенные объекты спорта должны иметь возможность трансформации с учетом климатических условий Пример: использование воздухоопорных сооружений в осенне-зимний период	расширение использования спортивных объектов в образовательных организациях
IV	свыше 30000 человек	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющихся в указанных населенных пунктах образовательных учреждений, стадион на 1500 зрителей и более, плавательный бассейн, в том числе в виде многофункционального спортивного сооружения, включающего как бассейн, так и универсальный игровой зал Пример: универсальная игровая площадка для баскетбола и мини-футбола – 25 x 15 м, площадка для воздушной силовой атлетики (воркаута) – 8 x 5 м, универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола – 42 x 25 м и для баскетбола/волейбола – 28 x 15 м, тренажерный зал – 8 x 5 м,	IV.A	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющихся в указанных населенных пунктах образовательных учреждений, стадион на 1500 зрителей и более, плавательный бассейн, в том числе в виде многофункционального спортивного сооружения, включающего как бассейн, так и универсальный игровой зал	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на демографическую структуру населения, плотность населения и потребности в занятиях физической культурой и спортом Должно быть предусмотрено расширение использования спортивных объектов в образовательных организациях
			IV.B	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на

Продолжение таблицы 1.9

1	2	3	4	5	6
		стадион на 1500 зрителей и более, многофункциональный спортивный комплекс с несколькими независимыми спортивными зонами: универсальный игровой зал – 42 x 24 м, плавательный бассейн – 25 x 16 м, зал для сухого плавания – 24 x 12 м, тренажерный зал – 10 x 10 м.		имеющихся в указанных населенных пунктах образовательных учреждений, стадион на 1500 зрителей и более, плавательный бассейн, в том числе в виде многофункционального спортивного сооружения, включающего как бассейн, так и универсальный игровой зал	демографическую структуру населения, плотность населения и потребности в занятиях физической культурой и спортом Должно быть предусмотрено расширение использования спортивных объектов в образовательных организациях
			IV.C	Игровые спортивные площадки и(или) уличные тренажеры, турники, приспособленные площадки, спортивные залы, в том числе имеющиеся в указанных населенных пунктах в образовательных учреждениях, стадион на 1500 зрителей и более Рекомендуется интегрированное использование спортивных объектов населенных пунктов в пределах транспортной доступности Размещенные объекты спорта должны иметь возможность трансформации с учетом климатических условий Пример: использование воздухоопорных сооружений в осенне-зимний период	Функционал вновь вводимых спортивных объектов должен быть ориентирован на демографическую структуру населения, состояние здоровья населения и потребности в занятиях физической культурой и спортом Должно быть предусмотрено расширение использования спортивных объектов в образовательных организациях

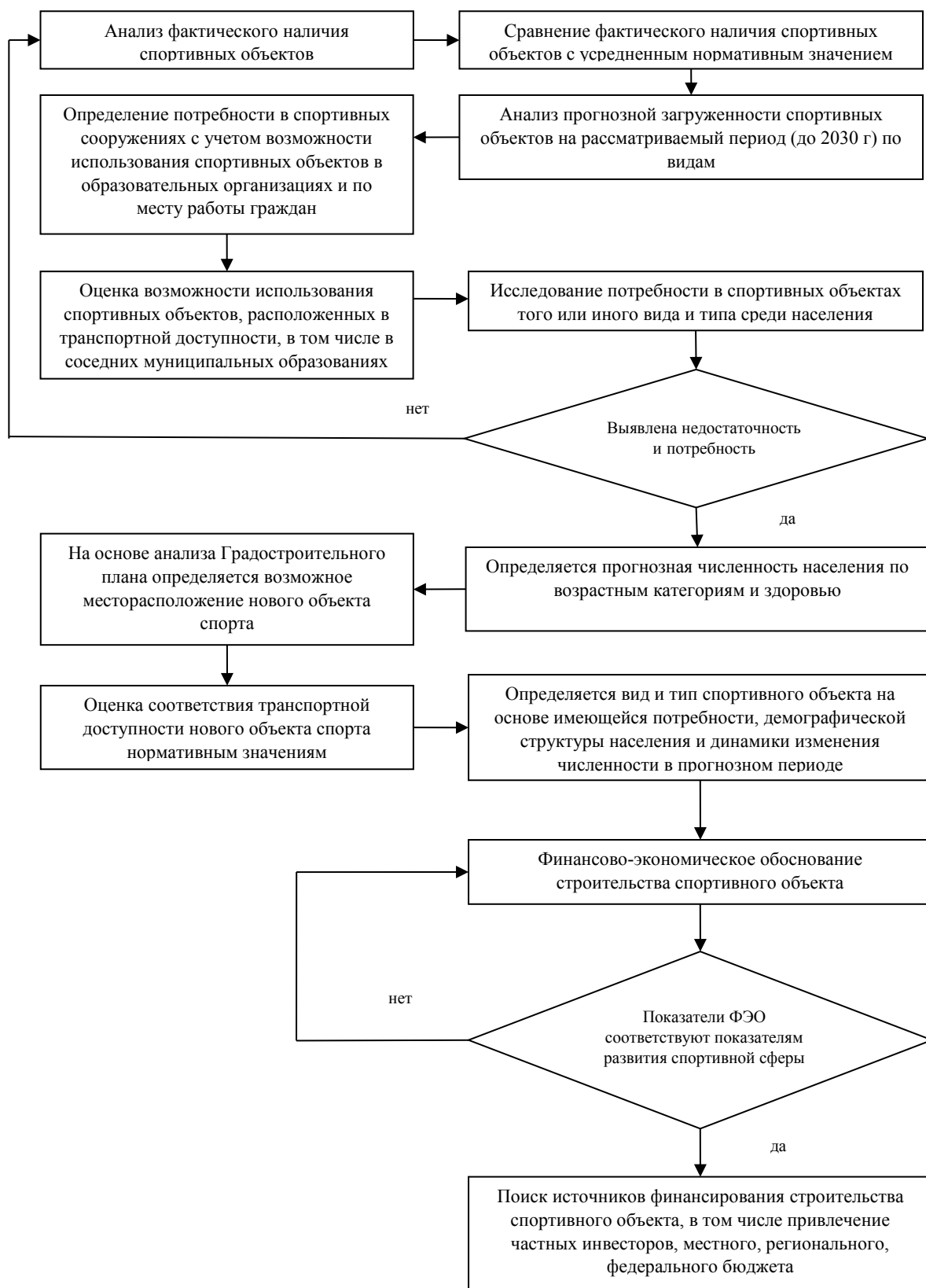


Рисунок 1.3 – Алгоритм определения спортивных сооружений при недостаточной обеспеченности с учетом критериев категорирования населенного пункта

5. Определение численности кадрового обеспечения физкультурно-спортивной работы

С учетом расчетных нормативов инструкторов-методистов (п.4.3) для муниципальных образований можно скорректировать общее необходимое количество штатных единиц на основе категории населенного пункта и общего развития спортивной отрасли в муниципальном образовании.

Расчет числа старших инструкторов-методистов, инструкторов-методистов, инструкторов по спорту муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, необходимых для исполнения всех вмененных полномочий, которые включены в реестр трудовых функций, осуществляется с использованием таблицы 1.10.

Таблица 1.10 – Рекомендуемая штатная численность инструкторов-методистов

Категория муниципального образования	Свыше 30 000 жителей	От 5000 до 30 000 жителей	От 500 до 5000 жителей	От 50 до 500 жителей
1	2	3	4	5
Итоговая штатная численность инструкторов-методистов для муниципальных образований, шт. единиц	4,5–24 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО (для получения данных, применимых к отдельному МО, требуется использование расчетной таблицы)	2,25–14,5 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО (для получения данных, применимых к отдельному МО, требуется использование расчетной таблицы)	1,75–5,0 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО (для получения данных, применимых к отдельному МО, требуется использование расчетной таблицы)	0.85–2.6 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО (для получения данных, применимых к отдельному МО, требуется использование расчетной таблицы)
В том числе:				
Штатная численность по группе полномочий "Организация и проведение занятий по физическому воспитанию, оказание практической и методической помощи по вопросам физической	0.5–3 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0.25–1 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0.25 шт. единиц(ы)	0.1 шт. единиц(ы)

Продолжение таблицы 1.10

1	2	3	4	5
подготовки" (инструктор по спорту), шт. единиц				
Штатная численность по группе полномочий "Физическая подготовка и обучение детей физической культуре в соответствии с программой и методиками физического воспитания" (инструктор по физической культуре), шт. единиц	1–6 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	1–6 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,5–2 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,25–0,5 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО
Штатная численность по группе полномочий "Проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в физкультурно-спортивной организации и обеспечение безопасности в спортивном сооружении и на его территории" (инструктор-методист), шт. единиц	1,5–6 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,5–3 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,5–1,5 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,25–1 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО
Штатная численность по группе полномочий "Руководство деятельностью по проведению физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в физкультурно-спортивной организации" (старший инструктор-методист), шт. единиц	1,5–6 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,5–3 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,5–1,5 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0,25–1 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО

Продолжение таблицы 1.10

1	2	3	4	5
Штатная численность по группе полномочий "Руководство в области методического обеспечения и координации тренировочного и образовательного процессов в образовательной организации, осуществляющей деятельность в области физической культуры и спорта" (старший инструктор методист, шт. единиц)	0–3 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	0–1.5 шт. единиц(ы) в зависимости от уровня развития спортивной отрасли в МО, а также численности населения, площади и характера территории МО	Штатных единиц не предусмотрено	Штатных единиц не предусмотрено

6. Рекомендации по составу локальных нормативных актов муниципального образования

В целях повышения эффективности проведения физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, формирования системы оценки качества оказываемых услуг и системы отчетности по финансированию и расходованию бюджетных средств для муниципальных образований рекомендуется разработать обязательные требования к механизму правового регулирования физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

В качестве нормативно-правовых актов, в обязательном порядке разрабатываемых муниципальным образованием, предлагается установить:

1. «Положение об организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением». Данный нормативно-правовой акт имеет целью установление основных начал осуществления физкультурно-оздоровительной работы с населением на территории муниципального образования. В структуру указанного нормативно-правового акта рекомендуется включить следующие разделы:

Раздел «Общие положения». Может содержать: цели, задачи, понятия, используемые в Положении, принципы осуществления работы в сфере физической культуры и спорта. Рекомендуется установить порядок определения требований к оказанию спортивных услуг (требования пожарной

безопасности, санитарно-гигиенических норм; медицинского обеспечения; профилактики и предупреждения травматизма), а также требований к физкультурно-оздоровительным и спортивным сооружениям.

Действие Положения рекомендуется распространить как на муниципальные автономные, бюджетные и казенные учреждения, их обособленные подразделения, так и на организации иных форм собственности, ведущие работу в сфере физической культуры и спорта.

Раздел «Организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, по месту отдыха граждан и в трудовых коллективах». Может содержать: порядок организации работы, полномочия органов, осуществляющих организацию физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением по месту жительства, проведение на регулярной основе общественных мероприятий по популяризации физической культуры и спорта (конкурсы, смотры, праздники, спартакиады). При формировании системы организации такой работы может быть рекомендовано использование кластерной формы взаимодействия или сетевая форма реализации образовательных программ. В этом случае к осуществлению работы привлекаются не только муниципальные, но и частные организации со своими материальными и кадровыми ресурсами. При этом в Положении следует установить требования по организации такого взаимодействия (наличие совместной единой программы (образовательной или спортивной подготовки); существенные условия заключаемого договора; порядок финансирования и контроля за расходованием бюджетных средств). В частности, привлечение к совместной работе внебюджетных организаций может быть эффективно при наличии у них развитой материально-технической базы или кадрового обеспечения.

Раздел «Требования к кадровому обеспечению организаций, ведущих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением». Должен включать методику расчета численности кадрового обеспечения физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, по месту отдыха граждан, в трудовых коллективах. В целях обеспечения качества услуг, оказываемых населению, предлагается методику расчета численности кадрового обеспечения сделать обязательной для частных организаций (при условии отсутствия в муниципальном образовании государственного или муниципального учреждения, ведущего спортивную или образовательную деятельность по аналогичному направлению). При разработке методики расчета численности кадрового обеспечения физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, по месту отдыха граждан, в трудовых коллективах, в качестве минимально обязательного норматива следует

учитывать методику расчета, содержащуюся в разделе IV «Методических рекомендации для органов исполнительной власти Российской Федерации в области физической культуры и спорта по определению нормативов численности работников государственных и муниципальных органов управления в области физической культуры и спорта и подведомственных им учреждений с учетом характера их деятельности», утвержденных Министерством спорта РФ 25.10.2017 г. Придание обязательного характера указанным требованиям обусловлено тем, что Приказ Минспорта от 12 мая 2018 года № 244 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребностей субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта в качестве критериев доступности услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению», указывает в п. 6: – наличие необходимого количества квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности и осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения в рамках гарантированного (законодательно установленного) объема оказываемых гражданам государственных услуг с учетом потребности в государственных услугах в сфере физической культуры и спорта; – полноту, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг физкультурно-спортивными организациями в средствах массовой информации; наличие в физкультурно-спортивных организациях условий предоставления услуг инвалидам и другим лицам с учетом имеющихся у них стойких ограничений жизнедеятельности; возможность получения гражданами услуг физкультурно-спортивных организаций с учетом уровня их доходов и с учетом установления льгот для отдельных категорий граждан.

Раздел «Контроль за организацией физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением». Система контроля должна включать указания на субъекты контроля, периодичности проверок, объекты контроля. При определении объектов контроля рекомендуется придерживаться указанных в п. 2.5. Методических рекомендаций по управлению физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне, разработанных Министерством спорта РФ. В частности, объектами контроля могут выступать: 1. Программа развития организации; 2. Методика расчета штатной численности организации, с приложением штатного расписания. Контролируется обоснованность имеющегося числа штатных единиц, а также соответствие наименования должностей работников профессиональным стандартам и Квалификационными справочниками

должностей работников; 3. Проведение аттестации руководителя организации и его заместителей; 4. Согласование Календарного плана проведения официальных спортивных мероприятий и физкультурно-спортивных мероприятий организации; 5. План закупок; 6. Перечень особо ценного движимого имущества; 7. Государственное (муниципальное) задание; 8. Бухгалтерская отчетность.

Контрольные мероприятия могут проводиться выборочно, по отдельным объектам контроля, в соответствии с ежегодным планом, утверждаемым руководителем уполномоченного органа. Ежегодный план проведения проверок на следующий календарный год размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего года.

Для муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений, их обособленных подразделений такие проверки следует проводить в обязательном порядке, для частных организаций (кроме задействованных в совместной с муниципальным образованием работе по оказанию физкультурно-спортивных услуг населению путем организации кластерной формы взаимодействия или сетевой форме реализации образовательных программ) – по решению учредителя.

2. Об утверждении порядка предоставления муниципальных услуг в области физической культуры и спорта.

Данный акт будет регламентировать порядок оказания услуг в сфере физической культуры и спорта муниципальными образованиями и частными учреждениями, а также раскрывать нормативы, нормы, виды и стандарты предоставления и оплаты таких услуг.

Предлагаем следующую структуру акта «Об утверждении порядка предоставления муниципальных услуг в области физической культуры и спорта».

Раздел «Общие положения». Данный раздел может отражать нормативные основы деятельности муниципальных образований по оказанию услуг в области физической культуры и спорта, содержать указание на субъекты оказывающих данные услуги и перечень данных услуг. Также целесообразно закрепить требования к размещению данной информации на официальных сайтах исполнителей услуг.

Раздел «Нормативы и нормы объема оказываемых гражданам государственных услуг в сфере физической культуры и спорта, в т.ч. услуг инвалидам и другим лицам с учетом имеющихся у них стойких ограничений жизнедеятельности». Данный раздел должен быть разработан с учетом п. 19 Постановления Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 (ред. от 29.06.2019)

«Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» и учитывать:

- спортивную подготовку по спорту глухих;
- спортивную подготовку по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями;
- спортивную подготовку по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата;
- спортивную подготовку по спорту слепых;
- спортивную подготовку по футболу лиц с заболеванием церебральным параличом;
- пропаганду физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан;
- организацию и проведение официальных спортивных мероприятий;
- организацию и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий;
- обеспечение доступа к спортивным объектам;
- организацию развития национальных видов спорта;
- организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО);
- организацию и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта;
- организацию и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта;
- организацию и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе;
- организацию и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организацию и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта.

Раздел «Стандарты качества предоставления муниципальных услуг», включающие такие критерии, как:

1. Соответствие услуги установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям к ее содержанию (объем, сроки, качество предоставления).
2. Наличие и регулярное повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта.

3. Удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом.

4. Мониторинг оказания физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

5. Совершенствование материально-технической базы.

6. Разработка методики организации физкультурно-спортивной работы с жителями города разных возрастных групп, лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами.

Муниципальному образованию целесообразно разработать и закрепить данные критерии для проведения проверок качества предоставления муниципальных услуг исполнителями в области.

Стандарт качества предоставления муниципальных услуг может распространяться на услуги, предоставляемые гражданам, проживающим на территории муниципального образования, оказываемыми муниципальными учреждениями в области физической культуры и спорта, а также являться руководством для внедрения аналогичных стандартов частными организациями, претендующими или получающими субсидирование из соответствующего бюджета на оказание данных услуг населению.

Раздел «Порядок предоставления платных услуг учреждениями физической культуры и спорта, в том числе услуг инвалидам и другим лицам с учетом имеющихся у них стойких ограничений жизнедеятельности». Данный раздел должен содержать порядок определения перечня услуг, которые вправе оказывать муниципальные и частные учреждения, подчиняется общим правилам о целевом характере их деятельности, порядок определения платы в отношении основных видов деятельности муниципальных и частных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в области физической культуры и спорта.

При определении размера платы должны учитываться установленные в соответствующих актах критерии: нормативно установленные тарифы (если установлены), размер расчетных затрат, анализ объема спроса и т.п., разработанные в соответствии с Приказом Росстандарта от 19.10.2011 № 5479 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.11.2011 № 22434).

Раздел «Меры социальной поддержки для некоторых категорий граждан, получающих платные услуги». Данный раздел целесообразно разработать в целях обеспечения общедоступности физкультурно-оздоровительной и спортивной работы для жителей муниципального образования. В целях гарантированности различным категориям граждан, имеющим право льготного или бесплатного посещения учреждений, подведомственных муниципальному учреждению, он должен соответствовать акту о бюджете муниципального образования, Уставу и другим актам, регулирующим деятельность муниципального образования. Муниципальное образование может самостоятельно определить перечень категорий граждан, имеющих право на льготное или бесплатное получение физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, но не ниже федеральных социальных гарантий, установленных для данных граждан.

3. Об утверждении порядка предоставления информации муниципальным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта.

В целях обеспечения общедоступности, достоверности и полноты получения информации об услугах в сфере физической культуры и спорта населением, а также в целях сбора, обобщения и анализа информации о качестве оказания данных услуг в части популяризации системы независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере физической культуры и спорта и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку предлагаем на муниципальном уровне разработать акт, регулирующий порядок предоставления информации муниципальным учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта. Соблюдение стандартов качества оказания услуг в области физической культуры и спорта возможно реализацией на официальном сайте раздела «Обратная связь» для общественного контроля за качеством оказываемых услуг.

Данная информация должна соответствовать ч. 3.5. ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ч. 14 ст. 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и учитывать положения Приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н (ред. от 17.12.2015) «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети "Интернет" и ведения указанного сайта», и распространяться в том числе на частные организации, оказывающие услуги в сфере физической культуры и спорта.

Данный акт может быть разработан муниципальным образованием с учетом специфики климатических зон в регионе, уровня социально-экономического развития, плотности населения и развитости инфраструктуры – производственной, социальной, транспортной и других.

Структурно данный акт может содержать общие положения, устанавливающие правила предоставления и размещения информации (сведений) о муниципальных учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети «Интернет», а также правила ведения указанного официального сайта.

Следующий раздел «Порядок предоставления и размещения информации о муниципальных учреждениях» может содержать электронные копии документов о действующих объектах физической культуры и спорта; об объеме оказываемых гражданам государственных услуг с учетом потребности в государственных услугах в сфере физической культуры и спорта; порядок предоставления услуг физкультурно-спортивными организациями; наличие в физкультурно-спортивных организациях условий предоставления услуг инвалидам и другим лицам с учетом имеющихся у них стойких ограничений жизнедеятельности; возможность получения гражданами услуг физкультурно-спортивных организаций с учетом уровня их доходов и с учетом установления льгот для отдельных категорий граждан.

4. Муниципальная программа по достижению показателей федеральной программы «Спорт – норма жизни».

В Программе необходимо указание на этапы, планируемые мероприятия, нормативные показатели. Муниципальное образование может устанавливать свои показатели, не ниже плановых показателей субъекта РФ, на территории которого находится муниципальное образование. Наличие такой программы выступает необходимым условием для создания условий достижения нормативов, установленных федеральной программой, на уровне муниципального образования. Это, в свою очередь, создает условия для достижения нормативных показателей по субъекту РФ, на территории которого находится муниципальное образование.

При определении структуры и порядка разработки Программы необходимо придерживаться указанных в п. 3 Методических рекомендаций по управлению физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне, разработанных Министерством спорта РФ, придав им характер не рекомендаций, а Указаний. В частности, общее управление реализацией Программы рекомендуется поручать ее основному разработчику (заказчику) – органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (муниципалитета), осуществляющему

полномочия в сфере физической культуры и спорта. В целях организации работы по реализации Программы обязательно принятие нормативного правового акта об утверждении плана мероприятий по реализации Программы, в котором определяются ответственные исполнители за выполнение каждого пункта плана, сроки их выполнения и порядок представления информации о ходе реализации Программы. В качестве минимально обязательных требований по содержанию региональной программы выступают: 1. Паспорт Программы. В паспорт Программы рекомендуется включать основные сведения о программе, содержащие информацию о заказчике (заказчиках) программы, основаниях ее разработки, целях и задачах программы, сроках и этапах реализации программы, объемах и источниках финансирования программы, важнейших целевых индикаторах и показателях программы, ожидаемых конечных результатах, системе управления и контроля за реализацией программы. Паспорт Программы составляется по окончании разработки Программы и является приложением к нормативному правовому акту об утверждении Программы. 2. Содержание проблем и обоснование необходимости их решения. Данный раздел содержит обобщенную информацию, полученную по результатам анализа развития физической культуры и спорта. Для анализа рекомендуется использовать данные за предшествующий период (не менее трех лет). Для более полного анализа состояния развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации рекомендуется сравнить средние значения отдельных показателей с показателями соседних субъектов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, сходных по специализации и уровню социально-экономического развития, а также субъектов Российской Федерации, достигших наилучших показателей развития физической культуры и спорта на своей территории. 3. Основные цели и задачи Программы.

В качестве целей Программы рекомендуется определять: вовлечение оптимального числа детей, юношей, девушек и студентов в интенсивные регулярные занятия физической культурой и спортом; подготовка спортивного резерва; повышение эффективности использования объектов спорта; достижение высоких результатов в российских и международных спортивных соревнованиях спортсменами субъекта Российской Федерации. В качестве основных задач Программы рекомендуется обозначать: развитие физической культуры и массового спорта в муниципальных образованиях; внедрение всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»; развитие общественных институтов в области физической культуры и спорта в развитие детско-юношеского, школьного и студенческого

спорта; развитие адаптивной физической культуры и спорта; подготовка спортивного резерва; повышение эффективности работы физкультурно-спортивных организаций и образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта; развитие инфраструктуры физической культуры и спорта; научно-методическое обеспечение физической культуры и спорта; медицинское и медико-биологическое обеспечение лиц, регулярно занимающихся спортом; подготовка квалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта; развитие системы спортивных мероприятий; пропаганда физической культуры и спорта; развитие спорта высших достижений. При этом задачи формулируются с учетом специфики субъекта Российской Федерации, увязываются с задачами в области развития физической культуры и спорта, реализуемыми в рамках федеральных и региональных программных документов.

4. Ожидаемые результаты Программы и целевые индикаторы (показатели эффективности реализации Программы). Рекомендуются описывать социальные, экономические и иные возможные последствия реализации Программы. При этом необходима разработка методики оценки результативности и эффективности Программы, подготовленной с учетом региональной специфики, позволяющей оценить ход реализации Программы по годам, ее основные экономические, социальные результаты и их влияние на экономику субъекта Российской Федерации. В зависимости от общих целей программы может быть проведен расчет конкретных показателей эффективности этих целей: социальной (рост показателей социологических исследований о благоприятном социальном воздействии реализации программы); экономической (обосновывающей целесообразность реализации данной программы для экономики региона); интегральной (учитывающей совокупность последствий проведения программы за весь период времени); коммерческой (отражающей величину чистой прибыли организаций, осуществляющих финансирование Программы). Показателями эффективности мероприятий Программы является превышение фактически достигнутых значений индикаторов мероприятия и совокупных затрат по реализации мероприятий над соответствующими целевыми значениями. Эффективность реализации Программы достигается при превышении фактических значений индикаторов программы над целевыми, при одновременном снижении затрат на ее реализацию. Оценка эффективности и результативности Программы рекомендуется осуществлять ежегодно и по этапам в течение всего срока ее реализации, а также после реализации Программы.

5. Ресурсное обеспечение (объемы, источники) Программы. При подготовке раздела Программы о ресурсном обеспечении необходимо: определить затраты на реализацию конкретных мероприятий по каждому направлению программных действий, намеченных в Программе с обоснованием стоимости работ; установить возможные источники и сроки их финансирования; согласовать предполагаемые расходы с возможностями их финансирования за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта, муниципалитета Российской Федерации в установленном объеме. Ресурсное обеспечение Программы рекомендуется рассчитывать на основе анализа затрат и длительности выполнения каждого мероприятия программы и представлять в данном разделе Программы следующим образом: общие объемы финансирования программы по годам; объемы и источники финансирования программы по направлениям и мероприятиям с указанием объемов по каждому источнику финансирования. 6. Сроки реализации Программы. Региональную программу рекомендуется разрабатывать на срок до пяти лет. По окончании срока выполнения Программы рекомендуется составлять итоговый отчет. Описание системы управления реализацией Программы (определение исполнителей, распределение полномочий и ответственности). В рамках управления Программой с целью обсуждения хода выполнения Программы, влияния реализации предусмотренных ею мероприятий на социально-экономические показатели субъекта Российской Федерации рекомендуется предусматривать организацию семинаров, совещаний, иных мероприятий. 7. Контроль по исполнению Программы. Механизм контроля по исполнению Программы рекомендуется описывать в отдельном разделе программы, указав в нем орган, уполномоченный на осуществление этого контроля и его полномочия. Проект Программы рекомендуется разместить на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере физической культуры и спорта, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Рекомендации по активизации занятий физической культурой и спортом, вовлеченности населения в спортивно-массовые мероприятия

Основополагающей задачей государственной политики Российской Федерации является создание условий, обеспечивающих формирование здорового образа жизни, развития массовой физической культуры и спорта, приобщения граждан к здоровому образу жизни, к регулярным занятиям спортом и улучшения физического здоровья населения. Немаловажную роль в

формировании отмеченных ценностей несет пропаганда. Согласно Э. Бернейсу, пропаганда рассматривается как «последовательная, достаточно продолжительная деятельность, направленная на создание или информационное оформление различных событий с целью влияния на отношения масс к предприятию, идеи или группе» [230].

На государственном уровне необходимо выстраивание целостной и последовательной системы агитации, популяризации активного, здорового и спортивного образа жизни, учитывая возрастные особенности населения при выборе наиболее эффективных форм и методов пропаганды, раскрывая социальную значимость физической культуры в борьбе с негативным поведением, включая курение, употребление спиртных напитков, наркотических веществ, преступность. Современный менеджмент располагает широким набором инструментов и методов, которые позволяют управлять как отдельными индивидами, так и социальными группами. Отдельно стоит выделить рекламу и пропаганду – вид социальной деятельности, являющийся эффективным инструментом воздействия на общественное мнение и сознание.

Для успешности воздействия пропаганды на население желательно категоризировать граждан на группы в соответствии с предложенной нами возрастной периодизацией (первая группа – дети и молодежь (возраст 3-29 лет), вторая группа – граждане среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), третья группа – граждане старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет)). Соответственно выделенные возрастные группы необходимо также типологизировать по профессиональным и социальным особенностям для более точного определения мотиваторов и влияния пропаганды.

Независимо от категоризирования населения работа по приобщению к физической культуре должна охватывать следующие направления:

- создание положительного имиджа отрасли физкультуры и спорта как целостной структуры, улучшающей качество жизни граждан страны;

- пропаганда деятельности Министерства спорта Российской Федерации, региональных министерств и ведомств по развитию массового спорта и обновлению материально-технической базы;

- освещение спортивных достижений спортсменов высокого класса, представляющих свою страну, регион, город на российских и международных соревнованиях;

- пропаганда занятий массовым спортом, здорового образа жизни, здоровьесберегающих технологий;

- работа по привлечению спортсменов к участию в телевизионных и иных медийных проектах на общероссийских каналах и региональном телевидении,

пропагандирующих здоровый образ жизни, создающий позитивный имидж физкультуры и спорта.

Для повышения качества физкультурно-спортивной деятельности и увеличения числа занимающихся в России предлагается ряд мер социальной деятельности и эффективные инструменты воздействия на общественное сознание в соответствии с предложенной категоризацией.

Дети и молодежь (возраст 3-29 лет)

Прежде всего, систему агитационно-массовой работы надо начинать среди родителей детей, учащихся, что позволит также решить задачу повышения их уровня теоретических знаний в области физической культуры и спорта. Она может включать беседы о физической культуре, о разных видах спорта, культивируемых в городе, в муниципальном образовании, в поселке, предоставление информационного материала в виде программ, пособий, методик, в которых родителей необходимо информировать о возможностях занятия спортом и приобщения к физической культуре детей. В школе на уроках физкультуры учащихся можно мотивировать становиться активными помощниками в проведении занятий по физической культуре, вследствие чего они будут вовлечены в регулярные занятия спортом, обучатся рациональному использованию свободного времени для укрепления здоровья. Чаше проводить внеклассные спортивно-массовые мероприятия: дни здоровья; школьная Спартакиада, которую можно проводить в трех возрастных группах (5-6 классы, 7-8 классы, 9-11 классы) по мини-футболу, волейболу, баскетболу; спортивный праздник «Веселые старты» во всех возрастных группах; президентские состязания в 4, 7, 9 классах; военно-спортивная игра «Зарница» для учащихся 8-11 классов; лыжные эстафеты во всех возрастных группах; соревнования по подтягиванию, стрельбе и т.п.

Для решения задачи, связанной с созданием новых привлекательных форм организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства с детьми, подростками во внутригородских муниципальных образованиях, необходимо совершенствование системы обеспечения информацией населения, поиск и внедрение инновационных научно-методических разработок и технологий, благодаря которым реально увеличится количество подростков как регулярных участников спортивных мероприятий и занятий по физической культуре. Можно организовать ежедневную утреннюю гимнастику на открытом воздухе (в течение года), еженедельно проводить на детских площадках спортивные развлечения с участием актива из числа старшеклассников, родителям с детьми организовывать туристические походы, походы выходного дня (ежемесячно), организовывать физкультурно-оздоровительные праздники микрорайонов «Папа, мама и я – спортивная

семья», «Здоровье в порядке – спасибо зарядке!», «Малыш», «Нептун», «Золотая осень» (по календарному плану). Также существует необходимость улучшения инфраструктуры городских дворов с целью вовлечения в спортивную деятельность слоев населения с невысоким достатком.

Для детей можно разработать компьютерные игры, дающие знания о всевозможных видах спорта, тем самым формировать потребность в физическом воспитании, мотивации к занятиям в спортивных школах и секциях, показывая прямую зависимость обретения определенного статуса, репутации, популярности от личных достижений в соревнованиях.

Современные дети и молодежь проводят от двух до десяти часов ежедневно в виртуальной сети Интернет, которая влияет на формирование жизненных ориентиров и ценностей [231]. Социальные сети, твиты и блоги оказывают сильное воздействие, поэтому данные формы коммуникации необходимо использовать для популяризации спорта и здорового образа жизни. Например, можно мотивировать детей и молодежь через «волевые» посты – акцентировать на значимости воли человека, рассказывая о современных людях-инвалидах, которые несмотря на физические ограничения, достигают спортивных высот. Так же действенны «эстетические» блоги – изображения, фотографии, видеоотчеты людей за определенный период времени, избавившихся от лишнего веса, смоделировавших свою фигуру. Можно использовать «страшилки» – твиты, посвященные последствиям курения, злоупотребления спиртными напитками, наркозависимым и любителям фаст-фуда. Также возможно использовать всплывающие «рекламные» постеры о любви к спорту и активному образу жизни, которые на подсознательном уровне сформируют необходимый положительный образ и помогут задуматься о занятиях спортом и физической культурой.

В настоящее время большую популярность завоевали социальные сети, в частности, ВКонтакте. Основным ядром целевой аудитории является молодежь в возрасте 18-34 лет (порядка 94% всех посетителей), включая 24% в возрасте до 18 лет, 37,9% в возрасте 18-24 года, 31,9% в возрасте 25-34 года. Ежемесячная аудитория составляет около 54,6 млн чел., более половины которых публично активны и размещают в среднем около 40 млн сообщений ежедневно.

Публичный контент в социальных сетях является показателем общественных настроений и мнений, позволяет определить общественные проблемы. Проведенное исследование компании BrandAnalytics позволило выявить наиболее актуальные темы сообщений в социальных сетях. Применительно к физической культуре самыми интересными являются раздел

самостоятельного создания новостей и раздел обсуждения новостей. Контент по принципу создания новостей представляет собой размещение фото и видео с места событий (спортивных мероприятий, соревнований и т.п.). Данный тип сообщений популярен ввиду широкого распространения мобильного доступа в Интернет, режима онлайн и возможности размещения в реальном времени. Контент «Новости и их обсуждение» подразумевает размещение и обсуждение постов и репостов общественных событий. Число и частота подобных сообщений напрямую зависят от информационного фона, например, увеличивается количество обсуждений в период проведения Олимпийских игр и других значимых событий [232]. Однако интернет-технологии в области пропаганды физической культуры и спорта используются в России недостаточно активно. Эффективным представляется применение инфографики – вида графического дизайна, представляющего собой обобщение данных в графической форме. При помощи данного метода сложная информация представляется легкой для восприятия иллюстрацией, что делает ее визуально более привлекательной и легко усваиваемой. Текст носит сопроводительный характер, основная часть информации представляет собой графические элементы, что позволяет на 1 листе расположить в среднем 2 страницы машинописного текста. В этой связи инфографика пользуется большой популярностью в спорте, так как дает возможность разместить информацию, требующую детализации и точности. Так, в 2014 году к Олимпиаде «Сочи-2014» РИА-Новости совместно с Р-Спорт разработали макеты по различным спортивным сооружениям, а также интерактивную инфографику по видам спорта Олимпиады (http://sochi2014.rsport.ru/sochi2014_info). Р-Спорт создает не только информационный, но и мультимедийный контент, активно работает на площадках социальных сетей Twitter, Facebook, ВКонтакте. Журналы, выпускаемые в электронном виде, также имеют разделы спортивной инфографики (<http://www.gazeta.ru/infographics>, <https://sport.mail.ru/infographics>).

Интересным представляется проведение конкурса с вручением призов для студентов, обучающихся по специальности графический дизайн, и молодежи, занятой в данной сфере, на разработку макета инфографики на спортивную тематику. Данный вид деятельности вызовет заинтересованность среди молодых людей, особенно с учетом того, что конкурсные работы будут размещены на различных площадках, в том числе в социальных сетях.

Современная жизнь в мегаполисах и крупных городах накладывает определенные условия, ограничения и создает предпосылки для молодежных объединений различной направленности. Данные объединения выполняют

функция сплочения, формируют коллективное сознание и понятие о ценностях, организуют совместный досуг. Данные общества могут транслировать положительную активность и формировать ценностные ориентиры индивида. В частности, «Бэкпэкеры», представляющие собой путешественников, не использующих услуги туристических компаний; «Стрейт Эдж», агитирующие за здоровый образ жизни, самоконтроль, отказ от употребления алкоголя, наркотиков, табакокурения; «Натуристы», призывающие к максимальному приближению человека к природе, ведущие здоровый образ жизни, без вредных привычек, любящие заниматься спортом; «Яппи», ведущие активный деловой образ жизни и посещающие фитнес-центры [233].

Результат пропаганды и социальной рекламы должен представлять собой понимание спорта и физической активности как важной социальной ценности.

Граждане среднего возраста (женщины в возрасте 30-54 года; мужчины в возрасте 30-59 лет)

Для населения данной возрастной категории необходимо проведение кампаний, направленных на привлечение людей к выполнению и соблюдению двигательного режима. Информирование населения о важности и значимости занятий физической культурой и спортом должно быть акцентировано на ведение здорового образа жизни, продление долголетия, обеспечение высокого уровня работоспособности. Агитация и пропаганда здорового образа жизни должна быть внедрена не только в информационных сообщениях в СМИ, но и распространяться на повседневную жизнь человека, в том числе в виде различных арт-объектов, произведений искусства, рекламных баннеров, информационных листовок, плакатов, видеороликов и пр. Для данной возрастной категории характерно отсутствие ориентации на ведение здорового образа жизни, что необходимо учитывать при выборе методов воздействия. Например, эффективным представляется использование лозунгов: здоровье и долголетие или старость, полная болезней и ожирение. Возможно также использование массового метода пропаганды, при применении которого происходит воздействие как на слуховые, так и на зрительные анализаторы. Например, ежегодные пробежки за здоровый образ жизни и трезвость, которые проходят в десятках городов России, к ним относятся: «Кросс нации» – спортивное мероприятие, охватывающее широкие массы населения различных возрастов; «Лыжня России» – всероссийская лыжная гонка. Подобные масштабные мероприятия должны охватывать как можно большее число городов. Также следует активизировать проведение социальных проектов (мероприятий, соревнований, лекций, тренингов,

занятий и пр.), направленных на ведение здорового и активного образа жизни, в частности, акции «Меняй сигареты на конфеты». Целью данной социальной акции является доказательство получения человеком большего удовольствия от конфеты, нежели от выкуренной сигареты.

При этом для данной категории граждан важно сочетать различные формы пропагандистской деятельности в зависимости от типологии социальных групп внутри:

физкультурно-спортивная работа на производстве, учитывая специфику профессиональной принадлежности;

в зонах отдыха, в местах массового отдыха (парки, скверы и т.п.);

на спортивных объектах по месту жительства;

в общественных организациях.

Популяризация физической культуры и спорта может осуществляться следующими методами:

1. Организация пропагандистских публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации (статьи, передачи, репортажи с социально-психологическими установками, ориентацией на занятия физкультурно-спортивной деятельностью); посредством рекламы.

2. Создание физкультурно-спортивных объектов (объекты спорта, спортивные сооружения) и спортивных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности.

3. Проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий, формирование спортивного образа жизни.

В пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни можно условно выделить два ведущих направления:

рациональная пропаганда, нацеленная на положительный пример (что дают здоровью эти занятия, как они помогают в борьбе со стрессом, в повышении работоспособности, сохранении молодости и т.д.);

контрпропаганда, показывающая разрушительные последствия вредных привычек и нездорового образа жизни в целом (последствия курения, употребления спиртных напитков, сидячий образ жизни, неправильное питание и т.д.).

Вместе с тем, существует объективная необходимость создания в каждом городе официального сайта Министерства спорта региона, где будет размещаться информация о различных мероприятиях физкультурно-спортивной направленности данного муниципального образования, фото- и видеоролики, новостные сообщения. Наибольший отклик получают мероприятия спортивного характера, по итогам проведения которых

вручаются призы от СМИ, представителей градообразующих предприятий или бизнес-сообщества. Например, каждый год в Оренбургской области в 18 муниципальных образованиях проводятся 22 мероприятия, в которых принимают участие порядка 5 тыс. чел.: проводимая ежегодно газетой «Южный Урал» городская легкоатлетическая эстафета в г. Оренбурге; соревнования, проводимые газетой «Российская провинция» в г. Бузулуке на протяжении более чем 40 лет; волейбольный турнир, организуемый газетой «Маяк» в Ташлинском районе более чем 30 лет; турнир по дзюдо, проводимый газетой «Авангард» в Тоцком районе и др.

Данные мероприятия имеют широкую огласку в СМИ, что способствует привлечению местного населения к участию в спортивной жизни населенного пункта, сотрудничеству органов местного управления в сфере физической культуры и спорта со средствами массовой информации [234].

Также необходимо мотивировать жителей муниципальных образований принимать участие в пропаганде здорового образа жизни: художники данного района могут выполнять арт-объекты на зданиях, жилых домах на темы здорового образа жизни и спорта. Материалы для создания таких объектов (баллончики с красками, кисти, другие необходимые материалы) необходимо безвозмездно предоставлять за счет муниципальных образований. Фитнес-тренеры или тренеры районных спортивных школ могут снимать рекламные ролики, писать статьи, вести блоги о здоровом образе жизни.

С целью привлечения большего числа людей к занятиям спортом и повышения качества оказания физкультурно-спортивных услуг необходимо использовать качественно новые подходы к созданию культуры физического воспитания. Одной из форм совершенствования системы занятий физической культурой и спортом населения являются современные интерактивные формы проведения мероприятий в спортивных клубах. Особенность клубных интерактивных мероприятий состоит в максимальном привлечении всех членов клуба к участию, обсуждению, высоком уровне вовлеченности в совместную деятельность, каждый член клуба вносит особый вклад, происходит активный обмен знаниями о спорте, впечатлениями о занятиях и соревнованиях. Данные встречи пронизаны атмосферой доброжелательности, поддержки, взаимопомощи, что дает толчок развитию познавательной деятельности. Для таких мероприятий характерен высокий уровень межличностного взаимодействия и духовного единения членов клуба [235].

Основной целью создания спортивных клубов является объединение близких по духу людей для общения. В частности, популярность набирают коллективные занятия бегом – клубы любителей бега. По официальным данным, на данный момент в России зарегистрировано 5207 таких клубов с

общим числом занимающихся порядка 385 тыс. чел. Клуб любителей бега представляет собой сообщество людей, объединенных интересом к бегу, для вступления необходимо желание и возможность бегать или ходить вне зависимости от возраста, пола, места жительства, профессии. Основными причинами участия в данных клубах служит желание поправить здоровье, расширить круг общения, завести новые знакомства и друзей. Для данных объединений характерны различные формы: воскресные встречи, еженедельные многоразовые совместные тренировки, организованные выезды на соревнования, интерактивное общение членов клуба на форумах.

Среди субъектов проведения пропагандистской физкультурно-оздоровительной работы в России заметное место могут занимать волонтеры и волонтерские организации, которые должны акцентировать внимание людей быть спортивными, разбираться в правильном питании, закаливать организм, соблюдать личную гигиену. В сферу пропагандистской работы, помимо волонтеров, должны быть вовлечены и профессиональные спортивные клубы страны.

Можно законодательно в нашей стране закрепить опыт ряда европейских стран, в которых предусмотрены доплаты работникам, отказавшимся от курения, а также тем, кто следит за постоянством своего веса и регулярно занимается физической культурой. Затрачиваемые средства быстро окупаются, так как уменьшаются пропуски по болезни, улучшаются отношения людей в коллективе.

В первую очередь хотелось бы отметить положительный отечественный опыт, существовавший во времена СССР. В Советском Союзе на предприятиях существовали действенные программы, включающие в себя физическую культуру, гимнастику. В настоящее время можно трансформировать и развивать данный опыт. Важно в любой организации закрепить проведение собственных корпоративных спартакиад, соревнований по различным видам спорта в соответствии с сезоном, что также будет способствовать пропаганде физической активности. На крупных и средних предприятиях во всех субъектах РФ желательно в цехах, в отделах оборудовать помещения для занятий фитнесом, производственной гимнастикой, настольным теннисом и т.п. С учетом того, что большая часть населения – это работники предприятий города, офисные сотрудники, то практически весь 8-часовой рабочий день они ведут «сидячий» образ жизни. Согласно рекомендациям кардиолога Н. Мухарлямова, людям, ведущим преимущественно «сидячий» образ жизни, в рабочее время следует ограничиваться легким приемом пищи (чашка чая и бутерброд), остальное время обеденного перерыва использовать для игры в настольный теннис,

пробежки или пешей прогулки. То есть вместо накопления калорий активизировать их расходование, а полноценный прием пищи проводить после окончания рабочего времени. Настольный теннис способен привлечь большое количество сотрудников в обеденный перерыв и стать основой формирования физической культуры на предприятиях. Данный вид физической нагрузки сочетает элементы двигательной активности, гимнастики глазных мышц, зрительных органов, что позволяет снизить нагрузку на глаза.

В СМИ, через социальную рекламу, баннеры можно знакомить людей с организациями, которые заключают договора с комплексами на оказание физкультурно-оздоровительных услуг для массового приобщения своих работников к физической культуре и спорту. Для таких организаций это будет своего рода рекламой, для жителей районов, городов повод задуматься и на собраниях трудовых коллективов отстаивать свои права на создание в своей организации физкультурных традиций. Вне зависимости от формы собственности, численности сотрудников необходимо нормативно урегулировать проведение гимнастики на предприятиях (производственной гимнастики): комплексов специальных упражнений в течение рабочего дня с целью повышения общей и профессиональной работоспособности, восстановления и профилактики перенапряжения; физкультурно-спортивной паузы или перерыва с целью срочного активного отдыха, предупреждения или ослабления общего утомления, снижения работоспособности в течение дня (комплекс из 7–8 упражнений продолжительностью 5–10 мин несколько раз в день). Занятия гимнастикой на производстве отнимают несколько минут рабочего времени, но они приносят неоценимую пользу.

Главное, что должна донести до людей пропаганда физической культуры и спорта, – сознательное и ответственное отношение к своему здоровью должно стать нормой жизни и поведения каждого человека.

Граждане старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет)

Оздоровительный и профилактический эффект физической культуры для пожилых людей тесно связан с повышенной физической активностью, усилением функций скелетно-мышечной системы, активизацией обмена веществ. Пропаганда здорового образа жизни – одно из важнейших направлений деятельности органов власти, поскольку состояние здоровья пожилых людей, борьба против малоподвижного, нездорового образа жизни являются одними из важнейших приоритетов государственной политики.

В настоящее время растет число стран, которые строят планы по пропаганде физической активности среди пожилых людей на государственном

уровне путем организации масштабных национальных кампаний, различных программ и проектов, целью которых является интенсивная реализация уже начатых, а также разработка и внедрение совершенно новых программ, особых мер. В некоторых случаях кампании по пропаганде физической активности среди людей пожилого возраста являются важной частью комплексной национальной программы по продвижению принципов здорового образа жизни населения (как это делается, например, в Сингапуре, на Филиппинах, в Израиле) или более узко национального проекта для повышения уровня жизни (такие проекты существуют, например, в Англии: «Быть активным – быть здоровым»; США: «Национальный план по физической активности»; Австралия: «Быть активным»; Новая Зеландия: «Физическая активность»).

Существует большое количество исследований, касающихся пользы физической активности для здоровья пожилых людей. Деятельность государства в настоящий момент, как правило, ограничивается мероприятиями общего характера (законодательных мер, предоставления соответствующих научных исследований, организация мониторинга реализуемых мероприятий, их оценки и контроля).

Хороший опыт важности физической активности для людей старше 55-60 лет есть во многих российских городах. Например, в Москве и Московской области существует программа «Активное долголетие», которая дает возможность пожилым людям:

- сломать стереотипы и пересмотреть существующие мифы о старении и упадке;
- говорить о пользе повышения физической активности у пожилых людей;
- отметить достижения людей старшего возраста;
- охватить всех пожилых людей, поделив на целевые группы;
- проводить местные спортивные фестивали, мобильные мероприятия.

В целях пропаганды здорового образа жизни среди лиц возрастного населения к занятиям физической культурой в 2014 году между Министерством спорта РФ и Союзом пенсионеров России было подписано соглашение о сотрудничестве. В том же году в Чебоксарах проведена первая Спартакиада пенсионеров России, в которой приняли участие около 500 представителей старшего поколения из 56 субъектов РФ. В 2018 году в Спартакиаде пенсионеров России, которая прошла в Новосибирске, приняли участие представители 67 регионов России и семи зарубежных стран: Белоруссии, Германии, Испании, Казахстана, Китая, Польши и Сербии. Граждане старшего поколения активно принимают участие в таких массовых физкультурно-спортивных мероприятиях, как Всероссийский день бега

«Кросс нации», Всероссийский день ходьбы, всероссийские соревнования по лыжным гонкам «Лыжня России», всероссийские соревнования по спортивному ориентированию «Российский азимут», всероссийские зимние и летние сельские спортивные игры, всероссийские массовые соревнования «Оздоровительный спорт — в каждую семью» [236]. Но, к сожалению, такие мероприятия плохо освещаются в средствах массовой информации, чаще всего спортивные новости в первую очередь информируют население об успехах сборной, результатах известных спортсменов и матчах и т.д. Необходимо заранее (за несколько месяцев) целенаправленно проводить в СМИ рекламу спортивных мероприятий для пожилых людей.

Независимо от места проживания с минимальными затратами для муниципальных образований можно организовать совместные занятия лечебной физической культурой, используя интересные виды деятельности, активно стимулирующие физическую активность пожилого человека. Например, совместная гимнастика Цигун (целостная система координации позы тела и движения, дыхания) или скандинавская ходьба (спортивная ходьба со специально разработанными палками). Также, для успешной реализации проектов можно внедрить разнообразные городские конкурсы. Например, конкурс «Самый спортивный пенсионер». Здесь важно помнить, что всех участников конкурса или самых отличившихся необходимо награждать или премировать.

Можно предложить такой вид пропаганды физической активности как рекомендация терапевта. В поликлиниках провести работу с врачами, чтобы они, как специалисты, хорошо знающие анамнез пациента, а также перечень видов спорта, форм и способов спортивной работы с такими людьми, реализуемыми в муниципальном образовании, помогали пожилому человеку определиться с видом спорта. Доктор даст рекомендации и предостережения насчет нагрузок, укажет допустимую интенсивность и поможет отследить динамику состояния здоровья в результате увеличения активности. Врачам на приеме следует проводить мотивирующие беседы о положительном влиянии физических нагрузок, о том, что это продлевает жизнь, помогает укрепить мышцы, сохранить координацию движения, ловкость, а также избавляет от одиночества (иногда пожилые люди чувствуют себя одинокими, потому что дети стали взрослыми и разъехались из отчего дома).

Главная проблема для человека в возрасте — психологическая. Многим неловко или они стесняются своего внешнего вида, чтобы пойти в зал, в бассейн. Именно эту проблему надо решать целенаправленно, пропаганда физических нагрузок для возрастных людей должна искоренить

психологическую неловкость и психологические барьеры, мешающие прийти в спортивный зал, в бассейн, на стадион.

Как было выявлено в результате анализа политики в области физической культуры и спорта в РФ, пропаганда здорового образа жизни и занятиями спортом выражается только в форме публикаций анонсов и отчетов спортивных мероприятий районов. Однако этого недостаточно. Можно предложить внедрение следующей схемы (рисунок 1.4).

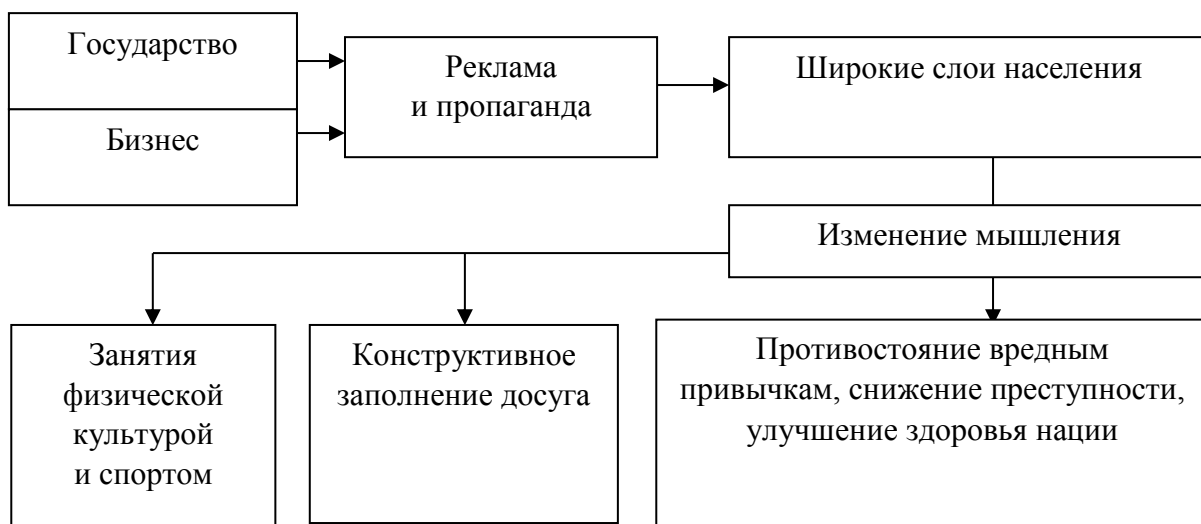


Рисунок 1.4 – Схема воздействия рекламы и пропаганды на мышление широких масс населения и изменение их социального поведения

Проблема местных органов власти муниципальных районов в части эффективности пропаганды и рекламы физической культуры и спорта заключается, на наш взгляд, в несовершенстве в современной России старой системы социальной рекламы, за реализацию которой отвечало только государство. В настоящее время необходимо объединение в этом направлении с представителями бизнеса в рамках социального партнерства.

Административные органы района или муниципального образования совместно с физкультурно-спортивными учреждениями и бизнес-сообществом, регулируя социально-экономическую жизнь населения, должны направлять усилия на формирование позитивного имиджа спорта, спортсменов и здорового образа жизни. Одновременно необходимо проводить активную антирекламу потребления наркотиков, алкогольных напитков, табакокурения, малоподвижного «сидячего» образа жизни, переедания. Бюджет данных мероприятий должен быть возложен частично или полностью на предпринимателей района.

В качестве результативной пропаганды спортивного образа жизни можно отметить совместную работу Министерства Культуры РФ,

Министерства Спортa РФ и российских кинокомпаний – появление художественных фильмов спортивной тематики, например, фильм «Чемпионы: Быстрее. Выше. Сильнее». Фильм состоит из трех новелл, основанных на реальных фактах из жизни трех российских спортсменов – борца Александра Карелина, гимнастки Светланы Хоркиной и пловца Александра Попова. Фильм «Легенда № 17», который повествует историю жизни великого отечественного хоккеиста Валерия Харламова. «Федор Емельяненко – Секрет успеха» – данный фильм рассказывает историю становления Федора Емельяненко, о том, как простой старооскольский боец стал чемпионом мира по боям без правил. В топ-10 российских фильмов о спорте, безусловно, попадает фильм «Движение вверх», история о громкой победе советских баскетболистов над командой США на Олимпиаде 1972 года. Но, к сожалению, данные фильмы не показывают бесплатно в школах, не обсуждают на классных часах. Не у всех есть возможность сходить в кинотеатр с детьми, подростками. Подобные российские и зарубежные фильмы надо чаще показывать на центральных федеральных каналах, чтобы взрослые и дети могли совместно устроить вечерний домашний киносеанс.

Дети и молодежь должны быть приоритетной возрастной группой для агитации и пропаганды, так как именно в раннем возрасте наиболее эффективно происходит формирование положительных образов, закрепление полезных навыков и привычек. Таким образом, популяризация физической культуры и спорта при использовании различных каналов, методов и форм пропаганды способствует убеждению, внушению и заражению идеей о необходимости вести здоровый образ жизни.

Обобщая все вышесказанное, для включения в Методические рекомендации, можно предложить следующие рекомендации.

Дети и молодежь (возраст 3-29 лет)

1. Организация агитационно-массовой работы среди родителей детей, учащихся, которая может включать: беседы о физической культуре, о видах спорта, культивируемых в городе, в муниципальном образовании, в поселке; предоставление информационного материала в виде программ, пособий, методик, с помощью которых родителей необходимо информировать о возможностях занятия спортом и приобщения к физической культуре и спорту детей.

2. Организация и проведение внеклассных спортивно-массовых мероприятий: дни здоровья; школьная Спартакиада, которую можно проводить в трех возрастных группах (5-6 классы, 7-8 классы, 9-11 классы) по мини-футболу, волейболу, баскетболу; спортивный праздник «Веселые старты» во всех возрастных группах; президентские состязания в 4, 7, 9

классах; военно-спортивная игра «Зарница» для учащихся 8-11 классов; лыжные эстафеты во всех возрастных группах; соревнования по подтягиванию, стрельбе и т.п.

3. Организация регулярных мероприятий, не требующих дополнительных финансовых ресурсов:

- ежедневная утренняя гимнастика на открытом воздухе (в течение года);
- еженедельное проведение на детских площадках спортивных мероприятий с участием актива из числа старшеклассников;
- организация туристических походов родителей с детьми;
- ежемесячная организация походов выходного дня;
- организация физкультурно-оздоровительных праздников микрорайонов «Папа, мама и я – спортивная семья», «Здоровье в порядке – спасибо зарядке!», «Малыш», «Нептун», «Золотая осень» (по календарному плану) и др.

4. Улучшение инфраструктуры городских дворов.

5. Совершенствование системы информационного обеспечения о возможностях пользования спортивными объектами и физкультурно-спортивной работы в муниципальном образовании и соседних населенных пунктах, находящихся в транспортной доступности.

6. Активизация использования социальных сетей для целей популяризации и пропаганды физической культуры и спорта, в том числе создание групп в популярных сетях ВКонтакте и др., ведение блога, использование «волевых» постов и «эстетических» блогов, публикации твитов-«страшилок», посвященных последствиям курения, злоупотребления спиртными напитками, наркозависимости и потребления фаст-фуда и др.

Граждане среднего возраста (женщины в возрасте 30-54 года; мужчины в возрасте 30-59 лет)

1. Организация и проведение акций, направленных на привлечение людей к выполнению и соблюдению двигательного режима.

2. Информирование населения о важности и значимости занятий физической культурой и спортом, направленное на ведение здорового образа жизни, продление долголетия, обеспечение высокого уровня работоспособности путем активного использования рекламных баннеров, информационных листовок, плакатов, видеороликов и пр. с использованием различных лозунгов. Например, «Здоровье и долголетие или старость, полная болезней, и ожирение».

3. Организация и проведение ежегодных мероприятий за здоровый образ жизни и трезвость, таких как «Кросс нации» – спортивное мероприятие,

охватывающее широкие массы населения различных возрастов; «Лыжня России» – всероссийская лыжная гонка.

4. Организация и проведение мероприятий (соревнований, лекций, тренингов, занятий и пр.), направленных на ведение здорового и активного образа жизни, например, акции «Меняй сигареты на конфеты».

5. Усиление взаимодействия с работодателями по организации физкультурно-спортивной работы на производстве, учитывая специфику профессиональной принадлежности. Работа по введению на предприятиях обязательной производственной гимнастики: комплекс из 7-8 упражнений продолжительностью 5-10 мин несколько раз в день, и(или) физкультурно-спортивной паузы или перерыва с целью срочного активного отдыха, предупреждения или ослабления общего утомления, снижения работоспособности в течение дня.

6. Организация пропагандистских публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации (статьи, передачи, репортажи с социально-психологическими установками, ориентацией на занятия физкультурно-спортивной деятельностью); посредством рекламы.

7. Создание общественных спортивных клубов.

8. Совершенствование системы информационного обеспечения о возможностях пользования спортивными объектами и физкультурно-спортивной работы в муниципальном образовании и соседних населенных пунктах, находящихся в транспортной доступности.

9. Привлечение к мероприятиям по активизации занятий физической культурой и спортом, вовлеченности населения в спортивно-массовые мероприятия инструкторов фитнес-центров и тренеров спортивных школ посредством ведения блогов.

10. Привлечение волонтеров и волонтерских организаций.

Граждане старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет)

1. Организация и проведение спартакиад среди лиц пожилого возраста, в том числе при взаимодействии с другими муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации.

2. Организация и проведение при взаимодействии с другими муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации таких мероприятий, как День бега «Кросс нации», День ходьбы, «Лыжня России», соревнования «Оздоровительный спорт – в каждую семью» и др. с их подробным освещением как до, так и после проведения.

3. Организация и проведение с минимальными затратами для муниципальных образований совместных занятий по лечебной физической

культуре на открытых спортивных площадках. Например, совместная гимнастика Цигун (целостная система координации позы тела и движения, дыхания) или скандинавская ходьба (спортивная ходьба со специально разработанными палками).

4. Организация и проведение конкурсов среди пожилых людей, например, «Самый спортивный пенсионер», с обязательным поощрением участников и победителей (награда, небольшая премия).

5. Организация взаимодействия с работниками медицинских учреждений (например, терапевтами) по пропаганде физической активности (мотивационные беседы), рекомендациям по выбору видов спорта с указанием нагрузок и допустимой интенсивности занятий с обязательным отслеживанием динамики состояния здоровья пациента.

6. Организация работы психолога (возможно врача общей практики) по снятию психологических барьеров у лиц пожилого возраста, препятствующих занятиям физической культурой и спортом.

7. Совершенствование системы информационного обеспечения о возможностях пользования спортивными объектами и физкультурно-спортивной работы в муниципальном образовании и соседних населенных пунктах, находящихся в транспортной доступности.

8. Рекомендации по нормированию ресурсного обеспечения физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях

Для включения в содержание методических рекомендаций предлагаются следующие нормы и нормативы (таблицы 1.11 – 1.18)

Таблица 1.11 – Рекомендованные нормативы и нормы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры (в том числе с учетом прогнозной динамики численности населения) в расчете на 100000 жителей

Объекты спортивной инфраструктуры	РФ	Города федерального значения
Всего	448	328
Стадионы	1	1
Плоскостные сооружения	110	65
Залы	59	33
Бассейны /в том числе крытых	5/4	4/4
Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом	227	192

Коэффициентами корректировки нормативных значений являются – коэффициент сезонности и коэффициент плотности населения. Корректировка осуществляется по формуле 1.43.

$$N_{\text{норм.МОсо}} = N_{\text{норм.со}} \times K_{\text{пл}} \times K_{\text{сез.}} \quad (1.43)$$

Значения коэффициента плотности населения:

- густонаселенные муниципальные образования – 1,1;
- средненаселенные муниципальные образования – коэффициент равен реальному коэффициенту плотности населения;

- малонаселенные муниципальные образования – 0,5;
- города федерального значения – 1,2.

Значения коэффициента сезонности

- I зона, подзона «А» – 0,8;
- I зона, подзона «Б» – 0,9;
- II зона – 1,0;
- III зона – 1,0;
- IV зона – 1,0;
- города федерального значения – 1,0.

Таблица 1.12 – Распределение субъектов Российской Федерации по климатическим зонам

Климатическая зона	Субъекты Российской Федерации
I зона подзона «А» – очень холодный климат	Магаданская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ
I зона подзона «Б» – холодный климат	Алтайский край, Республика Алтай, Амурская область, Архангельская область, Республика Бурятия, Еврейская автономная область, Иркутская область, Забайкальский край, Кемеровская область - Кузбасс, Кировская область, Республика Коми, Красноярский край, Республика Марий Эл, Новосибирская область, Омская область, Сахалинская область, Свердловская область, Республика Татарстан (Татарстан), Томская область, Республика Тыва, Тюменская область, Удмуртская Республика, Хабаровский край, Республика Хакасия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Челябинская область, Камчатский край
II зона – умеренный климат	Республика Башкортостан, Владимирская область, Вологодская область, Ивановская область, Калужская область, Республика Карелия, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Республика Мордовия, Город Москва, Московская область, Новгородская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Пермский край, Приморский край, Рязанская область, Самарская область, Город Санкт-Петербург, Саратовская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ульяновская область, Чувашская Республика – Чувашия, Ярославская область
III зона – теплый климат	Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Волгоградская область, Воронежская область, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Ростовская область, Республика Северная Осетия - Алания, Ставропольский край
IV зона – жаркий	Республика Адыгея (Адыгея), Краснодарский край, Республика Дагестан,

Климатическая зона	Субъекты Российской Федерации
климат	Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Республика Крым, Город Севастополь

Расчетным летним периодом для отдельных климатических зон следует считать:

I зона, подзона «А»: с 10 июня по 20 августа;

I зона, подзона «Б»: с июня по август;

II зона: с 15 мая по 15 сентября;

III зона: с мая по сентябрь;

IV зона: с 15 апреля по 15 октября.

Таблица 1.13 – Расчетная продолжительность летнего периода эксплуатации в днях

№ п/п	Наименование климатических зон	Количество летних дней, спортзалы и манежи
1	I зона, подзона «А»	50
2	I зона, подзона «Б»	70
3	II зона	100
4	III зона	130
5	IV зона	160

Таблица 1.14 – Планируемая продолжительность периода эксплуатации спортивных сооружений

Зона	Наименование спортивных сооружений и видов спорта, проводимых на них	Планируемая продолжительность периода эксплуатации в течение года, дни					Примечания
		I зона		II зона	III зона	IV зона	
		A	Б				
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Спортивные площадки для бадминтона, баскетбола, волейбола, ручного мяча, тенниса						
	а) покрытие из спецсмеси	50	70	95	125	175	
	б) искусственное покрытие	55	80	105	140	175	
	Площадки для городков	180	200	230	245	270	Площадки, оборудованные металлическими плитами и твердым покрытием конов эксплуатируются круглый год
II	Поля для игр и стрельбы из лука						
	1. Футбол, регби, хоккей на траве						
	а) покрытие из спецсмеси	90	120	150	180	225	
	б) травяной газон	75	90	110	120	160	При использовании обогрева травяного газона продолжительность

Зона	Наименование спортивных сооружений и видов спорта, проводимых на них	Планируемая продолжительность периода эксплуатации в течение года, дни					Примечания
		I зона		II зона	III зона	IV зона	
		A	Б				
1	2	3	4	5	6	7	8
							периода эксплуатации увеличивается на10%
	в) искусственное покрытие	100	130	165	200	240	
	2. Хоккей с шайбой, фигурное катание, хоккей с мячом						
	а) естественный лед	135	115	85	50	-	
	б) искусственный лед	200	185	165	140	-	
	3. Стрельба из лука	90	110	140	170	220	
III	Спортыдра для занятий легкой атлетикой						
	а) покрытие из спецсмеси	70	95	120	155	190	
	б) искусственное покрытие	80	105	135	170	210	
IV	Спортивные залы	320	320	320	320	320	См. пункт 5 общих примечаний к таблице "Планово-расчетные показатели"
V	Бассейны для плавания						
	1. Крытые с подогревом воды	280	280	280	280	280	
	2. Открытые с подогревом воды	-	-	280	280	280	Бассейны для прыжков в зимний период года используются для проведения занятий плаванию

Продолжение таблицы 1.14

1	2	3	4	5	6	7	8
	3. На естественных водоемах	40	55	75	100	130	
VI	Манежи						См. пункт 5 общих примечаний к таблице "Планово-расчетные показатели"
	а) легкоатлетические	300	300	300	300	300	Предусматривается на территории комплекса наличие спортядер и др. мест для занятий легкой атлетикой в летний и осенне-весенний периоды года
	б) футбольные	300	300	300	300	300	Предусматривается на территории комплекса наличие футбольных полей для занятий в летний и осенне-весенний периоды года
	в) конные	300	300	300	300	300	Предусматривается на территории комплекса наличие открытых сооружения для занятий конным спортом в летний и осенне-весенний периоды года
VII	Конькобежные дорожки						
	а) естественный лед	135	115	85	50	-	
	б) искусственный лед	200	185	165	140	-	
VIII	Крытые катки с искусственным льдом	290	290	290	290	290	
IX	Лыжные и лыжероллерные трассы						
	1. Лыжные трассы и трассы для биатлона	135	115	100	70	-	
	2. Лыжероллерные трассы и роликодромы	130	200	200	230	300	
X	Горнолыжные трассы	150	120	100	60	-	В горных районах трассы продолжительность периода эксплуатации горнолыжных и санно-бобслейных трасс определяется местными климатическими условиями
XI	Санно-бобслейные трассы с естественным льдом	120	100	85	50	-	

Продолжение таблицы 1.14

1	2	3	4	5	6	7	8
XII	Стрелковые тир и стенды						
	1. Крытые и полукрытые стрелковые тир	300	300	300	300	300	
	2. Открытые стрелковые тир	80	105	135	170	210	Продолжительность периода эксплуатации стрельбищ соответствует продолжительности эксплуатации открытых тиров
	3. Стрелковые стенды и стрельбища для биатлона	250	250	260	265	270	
XIII	Лыжные трамплины						
	а) естественное покрытие	160	120	90	50	-	
	б) искусственное покрытие	90	130	150	170	210	
XIV	Сооружения для гребного и парусного спорта						
	1. Гребные базы, гребные каналы	80	105	135	170	210	Продолжительность периода эксплуатации соответствует количеству дней эксплуатации базы по прямому назначению. Продолжительность периода эксплуатации гребных каналов соответствует продолжительности эксплуатации гребных баз
	2. Крытые гребные бассейны	300	280	260	240	230	Предусматривается наличие поблизости водной акватории для занятий греблей в летний и осенне-весенний периоды года
	3. Яхт-клубы						
	а) парусный спорт	80	105	135	170	210	
	б) буерный спорт	100	90	60	40	-	
XV	Велотреки						
	а) открытые	-	-	135	170	210	
	б) крытые	300	300	300	300	300	
XVII	Открытые спортивные сооружения для конного спорта	70	95	150	175	210	К открытым сооружениям отнесены площадки для выездки, конкурное поле и скаковой круг

Общие примечания:

I. Открытые спортивные сооружения.

1. Продолжительность периода эксплуатации спортивных сооружений для отдельных климатических зон установлена на основании данных климатологического справочника о среднемесячных температурах наружного воздуха.

2. По отдельным видам спорта с учетом специфики проведения занятий на соответствующих спортивных сооружениях были приняты следующие усредненные расчетные температуры, соответствующие началу и окончанию периода занятий:

а) футбол, регби, хоккей на траве, городки: +5 °С;

б) легкая атлетика, стрельба из лука, гребной и парусный спорт, занятия на лыжероллерных трассах и роликодромах, лыжных трамплинах с искусственным покрытием, открытых тирах, открытых велотреках и открытых сооружениях для конного спорта: +8 °С;

в) бадминтон, баскетбол, волейбол, ручной мяч, теннис: +15 °С;

г) хоккей с шайбой, фигурное катание, хоккей с мячом, конькобежный, лыжный спорт, прочие зимние виды спорта, городки: -5 °С.

3. С учетом принятых температур для различных видов спорта из общего периода возможной эксплуатации спортивных сооружений были исключены дни с ненастной, очень жаркой (свыше +25 °С) и очень холодной (ниже -25 °С) погодой. Общее количество непригодных для эксплуатации дней:

а) летний период – для всех зон – 20 дней;

б) зимний период:

I зона, подзона «А» – 30 дней, подзона «Б» – 20 дней;

II зона – 15 дней;

III зона – 10 дней.

4. Максимальная продолжительность периода эксплуатации плоскостных спортсооружений в летний и осенне-весенний периоды установлена для спортсооружений с искусственным покрытием.

По аналогичным спортсооружениям с покрытием из спецсмеси продолжительность эксплуатационного периода на 10% меньше. Продолжительность периода эксплуатации футбольных полей с травяным газоном соответствует требованиям инструкции по устройству и эксплуатации спортивных газонов.

5. В зимний период планируемая продолжительность эксплуатации горнолыжных трасс и лыжных трамплинов с естественным покрытием на 10% меньше, чем лыжных трасс.

6. При установлении продолжительности периода эксплуатации

открытых спортивных сооружений с искусственным льдом из общегодового баланса времени (365 дней) были исключены дни с плюсовой температурой наружного воздуха, во время которых не представляется возможным эксплуатировать хоккейные поля и конькобежные дорожки.

II. Крытые спортивные сооружения.

1. При установлении расчетной продолжительности эксплуатации крытых спортивных сооружений из общегодового времени (365 дней) исключаются дни, необходимые для проведения капитального и текущего ремонта спортивных зданий и сооружений, а также праздничные и санитарные дни.

2. Общее количество расчетных нерабочих дней по отдельным спортсооружениям:

а) спортивные залы – 45 дней, в том числе текущий и капитальный ремонты – 30 дней;

б) манежи, крытые и полуоткрытые стрелковые тир, крытые гребные бассейны, крытые велотреки – 65 дней, в том числе текущий и капитальный ремонты – 50 дней;

в) крытые катки с искусственным льдом – 75 дней, в том числе текущий и капитальный ремонты – 60 дней;

г) крытые и открытые бассейны – 85 дней, в том числе текущий и капитальный ремонты – 60 дней.

III. Продолжительность периода эксплуатации спортивных сооружений, входящих в состав основных баз олимпийской подготовки, определяется исходя из годовых планов проведения сборов сборных команд России с учетом специфики учебно-тренировочного процесса.

- рекомендуемые нормативы единовременной пропускной способности спортивных объектов:

1. Усредненный норматив $EPC_{\text{норм}}$ – 122 человека на 1000 населения, или 72 человека на 1000 населения для городов федерального значения.

2. Единовременная (нормативная) пропускная способность стадиона складывается из суммы единовременной (нормативной) пропускной способности игрового футбольного поля и мест для занятий легкой атлетикой (беговые дорожки и сектора для метаний и прыжков).

3. Единовременная (нормативная) пропускная способность спортивного ядра рассчитывается, исходя из единовременной пропускной способности:

- | | |
|---|----------|
| - прямой беговой дорожки (на 1 дорожку) | - 3 чел. |
| - круговой беговой дорожки (на 1 дорожку 400 м) | - 6 чел. |
| - мест для прыжков (на 1 сектор) | - 5 чел. |

- мест для толкания ядра, метание молота, копья, диска (на 1 сектор) - 6 чел.
- футбольного поля - 28 чел.

4. Единовременная (нормативная) пропускная способность плоскостных спортивных сооружений площадок:

- | | | | |
|--------------|-----------|-----------|-----------|
| - бадминтона | - 6 чел. | городков | - 10 чел. |
| - баскетбола | - 18 чел. | волейбола | - 20 чел. |
| - гандбола | - 22 чел. | тенниса | - 6 чел. |

- площадки для физкультурно-оздоровительных занятий для детей:

от 6 до 10 лет – 3 кв. м;

от 11 до 14 лет – 5 кв. м;

- площадки для физкультурно-оздоровительных занятий юношей и взрослых – 10 кв. м;

- площадки для подвижных игр – 20 кв. м;

- полей: для футбола, регби, хоккея на траве – 28 чел., хоккея с мячом – 30 чел.

5. Единовременная (нормативная) пропускная способность спортивного зала, помещений для физкультурно-оздоровительных занятий рассчитывается:

- | | |
|------------------------|-----------------|
| - зал 42×24 м | - до 50 чел. |
| - зал 36×18 м | - 40 чел. |
| - зал 30×15 м | - более 35 чел. |
| - зал 24×12 м | - 35 чел. |
| - зал 18×12 м | - 25 чел. |
| - зал 12×6 м | - 12 чел. |

- тренажерных залов, помещений и залов для силовой подготовки рассчитывается, исходя из нормативов 1 тренажер на 1 занимающегося.

6. Единовременная (нормативная) пропускная способность спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений учебных заведений определяется из расчета одной учебной группы, класса (30 человек) на одно спортивное сооружение.

7. Единовременная (нормативная) пропускная способность крытых спортивных объектов с искусственным льдом составляет для занятий массовым катанием – 80 чел., хоккеем с шайбой – 30 чел., фигурным катанием: одиночное – 30 чел., парное – 8 чел.

Крытые конькобежные дорожки 400×13 м – 80 чел., 333×13 м – 60 чел.

8. Единовременная (нормативная) пропускная способность легкоатлетического манежа рассчитывается исходя из единовременной пропускной способности:

- прямой беговой дорожки (на одну дорожку) - 4 чел.
- круговой беговой дорожки (на одну дорожку 200 м) - 8 чел.
- мест для прыжков (на 1 сектор) - 6 чел.
- мест для толкания ядра, метаний молота, диска (на 1 сектор) - 6 чел.

9. Единовременная (нормативная) пропускная способность футбольного манежа рассчитывается исходя из норматива 150 кв. м на 1 человека.

10. Единовременная (нормативная) пропускная способность велотреков и велодромов рассчитывается, исходя из единовременной пропускной способности длины полотна:

400 м – 30 чел.;

333 м – 25 чел.;

250 м – 20 чел.

11. Единовременная (нормативная) пропускная способность плавательного бассейна составляет на 1 дорожку:

- ванна 50 м - 12 чел.
- ванна 25 м - 8 чел.
- ванны для обучения плаванию с размерами 10 × 6 м; 12,5 × 6 м - 16 чел.

12. Единовременная (нормативная) пропускная способность бассейна для прыжков в воду рассчитывается:

- 1 прыжковое устройство - 6 чел.

13. Единовременная (нормативная) пропускная способность лыжной базы рассчитывается, исходя из наличия лыжных трасс и их длины.

Лыжные трассы с длинной дистанцией:

- 2 км - 30 чел.
- 3 и 5 км - 40 чел.
- 10 км - 50 чел.

14. Единовременная (нормативная) пропускная способность спортивных сооружений стрелковых видов спорта рассчитывается исходя из единовременной пропускной способности имеющихся тиров, стрельбищ и стендов:

- тир 1 мишень - 1 человек
- стрельбище 1 мишень - 1 человек
- стенд 1 площадка - 6 человек
- поля для стрельбы из лука 1 мишень - 4 человека

15. Единовременная (нормативная) пропускная способность биатлонного комплекса рассчитывается, исходя из единовременной пропускной способности биатлонного стрельбища и лыжных трасс.

16. Единовременная (нормативная) пропускная способность гребной базы, канала рассчитывается:

- академическая гребля (на 1 дорожку $13,5 \times 2000$ м) – 4 лодки, умноженные на количество гребцов;
- гребля на байдарках и каноэ (на 1 дорожку 9×2000 м) – 4 лодки, умноженные на количество гребцов.

17. Единовременная пропускная способность объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, рассчитывается:

- универсальная спортивная площадка 23 кв. м на 1 чел.;
- дистанция (велодорожка) 60 м на 1 чел.;
- спот (плаза начального уровня) 2 чел. на 1 фигуру;
- площадка с тренажерами 1 чел. на 1 снаряд;
- каток 15 кв. м на 1 чел.

18. Для расчета единовременной (нормативной) пропускной способности других спортивных сооружений необходимо пользоваться планово-расчетными показателями количества занимающихся, учитывая вид спорта, тип спортивного сооружения (таблица 1.15).

Таблица 1.15 – Планово-расчетные показатели количества занимающихся

№ п/п	Наименование спортивных сооружений	Кол-во занимающихся (макс.)	Норма кв. м. на одного чел. (мин.)
1	2	3	4
I.	СТАДИОНЫ С ТРИБУНАМИ НА 1500 МЕСТ И БОЛЕЕ, ПЛОСКОСТНЫЕ СПОРТИВНЫЕ СООРУЖЕНИЯ		
1.	Спортивные ядра для занятий легкой атлетикой:		
	Отдельная прямая беговая дорожка (на 1 дорожку длиной 60 - 100 м)	3	
	Круговые беговые дорожки (в расчете на 1 дорожку)	3	
	- длина дорожки 200 м		
	- длина дорожки 333 м	5	
	- длина дорожки 400 м	6	
	Места для прыжков (в расчете на 1 сектор)	5	
	Места для толкания ядра, метания молота, диска, копья (в расчете на 1 сектор)	6	
2.	Конькобежные дорожки		
	Размер круговых дорожек:	80	
	- 400 x 13 м		
	- 333 x 13 м	60	
3.	Спортивные площадки для:		
	(в расчете на 1 площадку)		
	Бадминтона	6	
	Баскетбола	18	
	Волейбола	20	
	Городошного спорта	10	
	Гандбола	22	

Продолжение таблицы 1.15

1	2	3	4
	Тенниса	6	
	Тенниса настольного (1 стол)	4	
	Хоккея с шайбой	30	
	Фигурного катания		
	- массовое катание		15 кв. м
	- одиночное	30	
	- парное	8	
4.	Поля для игры в:		
	Регби	28	
	Футбол	28	
	Хоккей на траве	28	
	Хоккей с мячом	30	
5.	Площадка для физкультурно-оздоровительных занятий для:	-	
	- детей 6–10 лет		3 кв. м.
	- детей 11–14 лет		5 кв. м
	- юношей и взрослых		10 кв. м
6.	Комплексная площадка для подвижных игр	-	20 кв. м.
7.	Полоса для преодоления препятствий	1 чел на 10 м длины	-
8.	Сооружения для конного спорта:		
	Площадка для выездки	6	
	Конкурное поле	10	
	Скаковой круг (стипл-чез)	16	
II.	СПОРТИВНЫЕ ЗАЛЫ		
	Для занятий:	50	20 кв. м
	Акробатикой		
	Бадминтоном	8	17 кв. м
	Баскетболом	18	30 кв. м
	Боксом	15	13 кв. м
	Дзюдо	20	12 кв. м
	Волейболом	20	18 кв. м
	Спортивной гимнастикой		11 кв. м
	Женщины (количество человек в расчете на 1 снаряд):		
	а) бревно	5	
	б) брус	5	
	в) ковер для вольных упражнений	6	
	г) опорный прыжок	6	
	Мужчины (количество человек в расчете на 1 снаряд):		11 кв. м
	а) брус	5	
	б) ковер для вольных упражнений	6	
	в) конь	5	
	г) кольца	5	
	д) опорный прыжок	6	
	е) перекладина	5	
	Художественной гимнастикой	20	32 кв. м
	Гандболом	22	45 кв. м
	Спортивной борьбой	16	22 кв. м
	Теннисом	6	108 кв. м
	Настольным теннисом	4	9 кв. м
	- в расчете на 1 стол (чел.)		
	- в расчете на 1 занимающегося (кв. м площади зала)		
	Тяжелой атлетикой:	15	
	- в расчете на 1 помост и на 1 комплект оборудования		
	- в расчете на 1 занимающегося (кв. м площади зала)		14 кв. м
	Фехтованием:	7	
	- в расчете на 1 дорожку		
	- в расчете на 1 занимающегося		20 кв. м
	Прыжками на батуте:		

Продолжение таблицы 1.15

1	2	3	4
	- в расчете на 1 батут (чел).	8	
	- в расчете на 1 занимающегося (кв. м площади зала)		5 кв. м
	Зал для общефизической подготовки		10 кв. м
	Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий:		
	42 x 24 м	50	
	36 x 18 м	40	
	30 x 15 м	35	
	24 x 12 м	35	
	18 x 12 м	25	
	12 x 6 м	12	
	КРЫТЫЕ СПОРТИВНЫЕ ОБЪЕКТЫ С ИСКУССТВЕННЫМ ЛЬДОМ		
	Для занятий:		
	Массовым катанием	80	
	Хоккеем с шайбой	30	
	Фигурным катанием:		
	а) одиночное	30	
	б) парное	8	
	Крытые конькобежные дорожки		
	- 400 x 13 м	80	
	- 333 x 13 м	60	
	МАНЕЖИ		
1.	Легкоатлетический манеж:		
	а) на 1 прямую беговую дорожку дл. 60 - 100 м	4	
	б) на 1 круговую дорожку -		
	- длина дорожки 160 м	6	
	- длина дорожки 200 м	8	
	- длина дорожки 250 м	10	
	в) места для прыжков в высоту, длину, тройным, с шестом (на 1 сектор)	6	
	г) места для толкания ядра метания копья, диска, молота (на 1 сектор)	6	
2.	Конный манеж (площадь манежа в расчете на 1 всадника)		80 кв. м
3.	Футбольный манеж (площадь манежа в расчете на 1 чел.)		150 кв. м
	ВЕЛОТРЕКИ, ВЕЛОДРОМЫ		
	Длина полотна:		
	- 400 м	300	
	- 333 м	25	
	- 250 м	20	
	ПЛАВАТЕЛЬНЫЕ БАССЕЙНЫ		
1.	Крытые бассейны:		
	Плавание (на дорожку):	12	
	- 50-метровая ванна		
	- 25-метровая ванна	8	
	Водное поло:	25	
	- 50-метровая ванна		
	- 25-метровая ванна	15	
	Прыжки в воду (на 1 прыжковое устройство)	6	
	Синхронное плавание (кв. м площади зеркала воды в расчете на 1 человека)		20 кв. м
	Бассейн для гребли:	12	
	- на 8 мест (академическая гребля)		
	- на 4 места (гребля на байдарках и каноэ)	6	
	Ванны для физкультурно-оздоровительных занятий и обучения не умеющих плавать:		
	- детей от 7 до 10 лет (10 x 6 м)	16	
	- детей от 10 до 14 лет (10 x 6 м; 12,5 x 6 м)	16	
	- детей старше 14 лет и взрослых (10 x 6 м; 12,5 x 6 м)	16	

Продолжение таблицы 1.15

1	2	3	4
2.	Открытые бассейны:		
	Плавание (на дорожку):	12	
	- 50-метровая ванна		
	- 25-метровая ванна	8	
	Водное поло:	25	
	- 50-метровая ванна		
	- 25-метровая ванна	15	
	Прыжки в воду (на 1 прыжковое устройство)	6	
	Синхронное плавание (кв. м площади зеркала воды в расчете на 1 человека)	20 кв. м	
ЛЫЖНЫЕ БАЗЫ, БИАТЛОННЫЕ КОМПЛЕКСЫ			
1.	Лыжные трассы, длина дистанции:		
	- 2 км	30	
	- 3 км	40	
	- 5 км	40	
	- 10 км	50	
2.	Лыжероллерные трассы, длина дистанции:		
	- 2 км	20	
	- 3 км	25	
	- 5 км	40	
3.	Трасса для биатлона	20	
СООРУЖЕНИЯ ДЛЯ СТРЕЛКОВЫХ ВИДОВ СПОРТА			
1.	Стрелковые тир – дистанция 10, 25, 50 метров (на 1 мишень)	1	
2.	Стрелковые стенды (круговой, траншейный) (на 1 площадку)	6	
3.	Поля для стрельбы из лука (на одну мишень)	4	
4.	Тир для стрельбы из лука (на одну мишень)	1	
ГРЕБНЫЕ БАЗЫ И КАНАЛЫ			
	Гребной канал:	4 лодки	
	- для академической гребли (на 1 дорожку размером 13,5 x 2000 м)		
	- для гребли на байдарках и каноэ (на 1 дорожку размером 9 x 2000 м)	4 лодки	
ДРУГИЕ СПОРТИВНЫЕ СООРУЖЕНИЯ			
1.	Горнолыжные трассы:	15	
	- скоростной спуск		
	- слалом-гигант	20	
	- слалом	30	
2.	Санно-бобслейные трассы:	20	
	- санные трассы		
	- трассы для бобслея	12	
3.	Тропа здоровья		1 чел. на 20 м длины
4.	Лыжные трамплины:	40	
	- 15 м		
	- 40 м	30	
	- 60 м	20	
	- 70 м	20	
	- 90 м и выше	20	
5.	Объекты городской и рекреационной инфраструктуры:		23 кв. м
	- универсальная спортивная площадка		
	- дистанция (велодорожка)		60 м
	- спот (плаза начального уровня)		2 чел. на 1 фигуру
	- площадка с тренажерами		1 человек на 1 снаряд
	- каток (сезонный)		15 кв. м

Таблица 1.16 – Рекомендуемые нормативы дорожной и транспортной доступности объектов спорта

Наименование объекта	Территориальная доступность, не более
Территории плоскостных спортивных сооружений более 2000 м ² (стадионы, корты, спортивные площадки, ледовые арены, катки и т.д.)	радиус транспортной доступности: для сельских поселений – 1,5 ч., для городов – 1 ч; в границах городского округа – 30 мин.
Спортивные базы, трассы для зимних видов спорта (биатлон, лыжные гонки)	не нормируется
Центры спортивной подготовки (в том числе водных видов спорта (гребные), зимних видов спорта (биатлон, лыжные гонки))	не нормируется
Спортивные залы общего пользования	радиус транспортной доступности: для сельских поселений – 1,5 ч., для городов – 1 ч; в границах городского округа – 30 мин.
Спортивно-тренажерный зал	То же
Детско-юношеская спортивная школа,	То же
Бассейн крытые и открытые общего пользования	То же
Многофункциональные спортивные комплексы	То же

- рекомендуемые нормативы кадрового обеспечения (численности инструкторов-методистов):

Таблица 1.17 – Усредненный норматив численности инструкторов-методистов

Показатель	Норматив инструкторов методистов на 100 тыс. населения	Норматив инструктор по спорту	Норматив инструктора по физической культуре	Норматив инструктора-методиста	Норматив инструктора-методиста (методическое обеспечение)	Норматив старшего инструктора-методиста	Норматив старшего инструктора-методиста (по метод. обеспечению)
Норматив инструкторов-методистов	343	55	69	82	41	55	41

Таблица 1.18 – Рекомендуемые нормативы численности инструкторов-методистов, инструкторов по спорту в трудовых коллективах организаций различных форм собственности, необходимых для исполнения всех вмененных полномочий, которые включены в реестр трудовых функций

№ норматива	Среднесписочная численность работников в организации, чел.	Нормативы численности, чел.
1	300–1000	1
2	1001–2000	2
3	2001–4000	3
4	4001–8000	4
5	на каждые последующие 5000 человек дополнительно	1